



## **FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN**

GESTIÓN MUNICIPAL Y DESARROLLO LOCAL: BASES PARA EL  
PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO DE  
ATE VITARTE 2008 - 2015

**Línea de investigación:**

**Desarrollo empresarial**

Tesis para optar el título profesional de Licenciada en Administración con  
mención en Administración de Empresas

**Autora:**

Cuba Aguilar, Paloma Glendell

**Asesora:**

Polo Cerna, Dora Alejandrina  
(ORCID: 0000-0002-5948-8333)

**Jurado:**

Zavala Sheen, Elmo Ramón

Sotomayor Flores, Cesar

Pantoja Caceres, Oscar Raúl

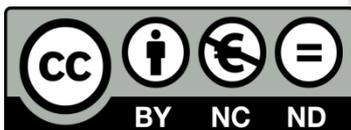
Riveros Cuellar, Alipio

**Lima - Perú**

**2018**

**Referencia:**

Cuba, P. (2018). *Gestión municipal y desarrollo local: bases para el planeamiento estratégico en la municipalidad del distrito de Ate Vitarte 2008 - 2015* [Tesis de pregrado, Universidad Nacional Federico Villarreal]. Repositorio Institucional UNFV. <http://repositorio.unfv.edu.pe/handle/UNFV/5676>



**Reconocimiento - No comercial - Sin obra derivada (CC BY-NC-ND)**

El autor sólo permite que se pueda descargar esta obra y compartirla con otras personas, siempre que se reconozca su autoría, pero no se puede generar obras derivadas ni se puede utilizar comercialmente.

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>



Universidad Nacional  
**Federico Villarreal**

**VRIN** | VICERRECTORADO  
DE INVESTIGACIÓN

FACULTAD DE ADMINISTRACIÓN

GESTIÓN MUNICIPAL Y DESARROLLO LOCAL: BASES PARA EL  
PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO EN LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO DE ATE

VITARTE 2008 – 2015

Línea de investigación:

Desarrollo empresarial

Tesis para optar el Título Profesional de Licenciada en Administración con mención en

Administración de Empresas

**Autora:**

Cuba Aguilar, Paloma Glendell

**Asesora:**

Polo Cerna, Dora Alejandrina

(ORCID: 0000-0002-5948-8333)

**Jurado:**

Zavala Sheen, Elmo Ramón

Sotomayor Flores, Cesar

Pantoja Caceres, Oscar Raúl

Riveros Cuellar, Alipio

Lima – Perú

2018

## Índice

I. INTRODUCCIÓN .....	6
1.1 Descripción y formulación del problema.....	9
1.2 Antecedentes .....	11
1.3 Objetivos .....	23
Objetivo general .....	23
Objetivos específicos .....	23
1.4 Justificación .....	24
1.5 Hipótesis .....	25
II. MARCO TEÓRICO .....	26
2.1 Bases teóricas sobre el tema de investigación .....	26
III. MÉTODO.....	40
3.1 Tipo de Investigación.....	40
3.2 Ámbito temporal y espacial .....	40
3.3 Variables .....	41
3.4 Población y muestra.....	44
3.5 Instrumentos.....	45
3.6 Procedimientos.....	45
3.7 Análisis de datos .....	47
IV. RESULTADOS .....	48
V. DISCUSIÓN DE RESULTADOS .....	63
VI. CONCLUSIONES .....	68
VII. RECOMENDACIONES .....	70

VIII. REFERENCIAS .....	71
IX ANEXOS .....	79

## RESUMEN

En La presente investigación, el objetivo esencial, es determinar la relación entre “gestión municipal y desarrollo local: bases para el planeamiento estratégico de la municipalidad del distrito de Ate Vitarte 2008 - 2015“. Se trata de un estudio, de carácter analítico, descriptivo y exploratorio, manejando un diseño transversal, valiéndose de un cuestionario manejando una muestra de 178 Dirigentes de Base, rescatados de la población total de 330 dirigentes. (personal directivo, personal jerárquico, personal técnico y colaboradores en general; compenetrados con la gestión municipal y, por ende, con el desarrollo local). Los resultados indican, que el modelo de desarrollo, en base a la gestión, tienen significativa relación con el desarrollo local, ya que los dirigentes tienen un promedio de edad (37.7 años) y, por ende, están en una edad productiva, respecto de la PEA y se observa una relación en la cual se observa 80 hombres por cada 100 mujeres, (hablando de personas con 14 años de edad), manteniendo un nivel de educación promedio de tercer año de secundaria. Hablando de los dirigentes de base, la gestión municipal la califican de regular a pésima, respecto de la municipalidad del distrito de Ate Vitarte, lo cual también se observa las finanzas municipales, manteniendo relaciones directas y significativas, de la mano del desarrollo local, a un 95% de confianza y con un 5% de probabilidad de error. En cuanto a los niveles de apatía, los dirigentes califican la gestión, en un nivel del 41% y a la vez, perciben corrupción, falta de transparencia y falta de gobernabilidad, respecto del desarrollo local, con una participación del 17%, destacando la indiferencia a los problemas locales, en un nivel del 42%.

**Palabras clave:** gobierno municipal, desarrollo local, organizaciones de base, gobernabilidad, gobierno regional.

## ABSTRACT

In the present investigation, the essential objective is to see the thing between "municipal management and local development: bases for strategic planning in the municipality of the district of Ate Vitarte 2008 - 2015". It is a study, analytical, descriptive and exploratory, with a cross-sectional design, for which a questionnaire was applied based on the sample of 178 Basic Leaders, from a universe of 330 leaders. (management staff, hierarchical staff, technical staff and collaborators in general, with municipal management and therefore local development). The results indicate that the development model based on management have a significant relationship with local development, since the leaders have an average age (37.7 years) and therefore, are at a productive age, compared to the eap and an unequal masculinity ratio of 80 men per 100 women, (14 years of age), with average third-year secondary education. The leaders qualify as poor municipal management. With respect to the leaders of base, the municipal management qualify to regulate to bad, with respect to the municipality of the district of ate. Vitarte, which also shows that municipal finances, which are directly and significantly related to local development, with a 95% confidence level and a 5% probability of error. As for apathy levels, the leaders qualify management, at a level of 41% and at the same time, see the corruption, lack of transparency, governance, talking about local development, with a participation of 17%, highlighting the indifference to local problems, at a level of 42%.

**Keywords:** Municipal government, local development, grassroots organizations. governance, regional government.

## I. INTRODUCCIÓN

La presente investigación “Gestión Municipal y Desarrollo Local: Bases Para el Planeamiento Estratégico En La Municipalidad Del Distrito De Ate Vitarte 2008- 2015”, describe y explica los problemas y objetivos de la gestión municipal, con el propósito de proponer, respecto de plantear y dinamizar una gestión moderna y eficiente. Los estudios al respecto y la referencia encontrada a nivel teórico, son muy generales, pero vamos a referirnos también a estudios modernos que son planteados por diferentes autores y investigadores que están expresados en las respectivas referencias bibliográficas.

En tal sentido queremos proponer y conocer, una serie de percepciones enunciadas por representantes de las organizaciones de base, respecto de temas, que han ocurrido en diferentes casos y que están orientados a medir una serie de percepciones ciudadanas, propiamente en los gobiernos locales y regionales.

Respecto, a la gestión municipal, e importante considerar una serie de experiencias y publicaciones de temas relevantes respecto de la gestión municipal y del desarrollo local, orientados a una mejor producción y calidad de vida. Las políticas planteadas en las estrategias y políticas de desarrollo gubernamentales que están establecidas a su vez en el poder ejecutivo (Ley general del sistema nacional de control 27785 -2001). La gestión Pública, visualizada por los espacios institucionales , sumado a los procesos que incrementa las potencialidades ,respecto a propiciar, apoyar e incentivar el desarrollo , los cuales el estado diseña o implementa políticas, para el desarrollo, logra suministrar bienes y servicios, aplica regulaciones, con el objeto de incorporar a la administración municipal ,sus respectivas funciones, tal es el caso de la presente investigación, respecto de la municipalidad del distrito de Ate- Vitarte 2008-2015.

En tal sentido, la presente investigación es significativa, porque la municipalidad en estudio, requiere investigar ampliamente, la gestión y el desarrollo local para generar

producción, productividad, generación de empleo y la participación ciudadana, como agente de desarrollo local y por ende del planeamiento estratégico, sin dejar de lado, temas dentro de la dimensión ética y política, compromisos que van ligados al campo de desarrollo local. En el distrito de Ate- Vitarte encontramos, que la mayor parte de su población, es joven y en edad productiva y por ende, de rápido crecimiento poblacional (algo más de 630085 habitantes y con una superficie de 77.72 km<sup>2</sup>), que es completamente necesario para su propio desarrollo, para llegar a tomar decisiones trabajando de la mano con información empírica en un plazo amplio y largo tratando de mantener información actualizada en lo que se refiere a la gestión municipal y distrital (por parte del alcalde y sus colaboradores, que interactúan constante con el gobierno central y regional, en el aspecto política y jurídicamente).

En cuanto a la variable dependiente-“desarrollo local”, planteamos, según expresa Carbajal (2009) y otros teóricos e incluso el PNUD (programa de las naciones unidas) ” sostiene que el desarrollo es un proceso de oportunidades de los pobladores de una comunidad o localidad que participan de la concertación en democracia, conjugando con , con su propia cultura política, pero basada en los derechos humanos , proyectando a lograr el desarrollo sostenibles y por ende muchas oportunidades, que planteen, el logro del desarrollo local pero con el buen uso de los recursos económicos, logrando la concretización de una eficiente planificación En tal sentido, esta investigación es importante, porque trata de un tema de suma trascendencia, respecto al desarrollo nacional en cual actualmente ha tomado mayor importancia, ya que la gestión, gobernabilidad y desarrollo local, son las bases tanto para el desarrollo a nivel nacional y regional. Por lo que el gobierno tanto local y municipal, se centra en el Estado en términos de ciudadanía, haciendo de ellos las bases principales para la sociedad civil, política (a nivel de Estado) y cumplir con sus funciones hablando claramente del Estado, ayudando al desenvolvimiento local y regional, previa interrelación, con el gobierno central y otras instituciones. Cabe resaltar, también que el desarrollo del país, en los últimos años ha

adquirido gran trascendencia, porque la gestión, gobernabilidad así como desarrollo local, desarrollando un papel primordial, hablando del desarrollo nacional y regional, es así como la planeación participativa proviene de la base( Lo Local) y fluye hacia arriba, en contraste con la planificación tradicional, que no se basa en la comunidad.es por eso, que en la mayoría de los municipios, especialmente en los pequeños(Distritales), la planificación se ha visto reducida a un simple listado de obras y presupuestos, dando como resultado una acción incoherente, y de corto plazo, por tanto las obras realizadas no llegan a producir cambios estratégicos, ya sea en el mediano y largo plazo. En la presente investigación expresamos un contenido de cinco capítulos: Capítulo I. Nos referimos a plantear e identificar el problema respecto de la gestión municipal y desarrollo local - : Municipalidad del Distrito de ate. Vitarte - Bases Para el Planeamiento Estratégico En La Municipalidad Del Distrito De Ate Vitarte 2008- 2015, dicho planteamiento lo exponemos formulando el problema general y específicos, que más adelante lo expresamos. De igual forma señalamos el objetivo general y los objetivos específicos. Luego planteamos la Justificación, las Limitaciones y Las Hipótesis .En el Capítulo II. Planteamos los Antecedentes de la Investigación, Las Bases Epistémicas, bases culturales y científicas y definición de términos facilitando el mejor entendimiento de la tesis y así mismo planteamos las bases para el planeamiento estratégico En La Municipalidad Del Distrito De Ate Vitarte 2008- 2015. En el Capítulo III; formulamos las Hipótesis y Variables y describimos la relación entre variables, Tipo, Diseño y Métodos de la investigación. Luego sin dejar de lado la Operacionalización de variables, población y muestra y las técnicas e instrumentos de recolección de datos. Finalmente, el procesamiento estadístico y análisis de datos. En el Capítulo IV; planteamos y analizamos El Procesamiento Y análisis de resultados. Capítulo V; Discusión planteamos la discusión de los resultados y a la vez la contratación de las Hipótesis con los Resultados pertinentes.

Finalmente planteamos las Conclusiones, Recomendaciones, Referencias

Bibliográficas, Anexos: la Matriz de consistencia y guías-cuestionario.

### **1.1 Descripción y formulación del problema**

En la Presente investigación, hemos logrado enfocar el tema, en base a la bibliografía encontrada y a las encuestas realizadas, respecto de: “Gestión Municipal y Desarrollo Local: Bases para el Planeamiento Estratégico en la Municipalidad Del Distrito De Ate Vitarte 2008 - 2015”; es por eso, el título de la presente Tesis, relacionándolo también con la gobernabilidad, respecto de los gobiernos locales, regionales y por ende con las políticas de estado, expresadas en la Constitución Política del Perú, propiamente en la Ley de descentralización, Ley marco de la modernización de la gestión del estado-(2002): -Ley No 27658, Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado. Año 2002; Ley No 27783, Ley de Bases de la Descentralización. Año 2002; Ley No 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. Año 2002 -Ley No 27972. Ley Orgánica de Municipalidades. Año 2003; y otras normas a las cuales nos hemos referido: en antecedentes, marco teórico, bases epistémicas, bases culturales, bases científicas y términos que faciliten en entendimiento del planteamiento de la tesis.

El distrito de Ate Vitarte, está ubicado al este de la provincia de Lima y está considerado a entre los distritos más extensos, limitando por el norte con el distrito de san juan de Lurigancho. Actualmente tiene una población de más 630085 habitantes. También cuenta con un parque industrial, ubicado en Huaycán (conocida oficialmente “Comunidad Urbana autogestionaria Huaycán” ubicado dentro del distrito de ate. vitarte), concentra cinco grandes sectores económicos para su desarrollo productivo: Metal-mecánica, maderas, textiles, calzados y artesanías .Fue reconocido como distrito el 2 de noviembre de 1961, mediante Ley 13757.

Actualmente, es uno de los Distritos densamente poblados, (Pizarro, 2016) “con una superficie de 77.72 km<sup>2</sup> oficialmente cuenta con 112 asentamientos humanos, 14

asociaciones de vivienda y 32 urbanizaciones. El 57% de la población, total del distrito está concentrado básicamente en asentamientos humanos”. Ate Vitarte, está en un constante crecimiento económico, por ende, cabe mencionar que existe, problemas sociales tales como el consumo de drogas, el pandillaje: también existe, problemas ambientales, la inseguridad ciudadana, la corrupción, entre otros. No podemos dejar de mencionar, que existe un constante crecimiento, de los niveles de delincuencia, informalidad en la gestión pública y privada, promoción y desarrollo constante en lo económico -local y regional; en tal sentido, planteamos en esta investigación, que se debe dinamizarse y gestionar de mejor manera, los recursos de la municipalidad, considerándose un mayor apoyo al desarrollo cultural, logrando a su vez mejores oportunidades, para la población y su desarrollo; se plantea también desarrollar una mejor gestión, respecto de los servicios públicos, afianzando una gestión más dinámica en la municipalidad de ate Vitarte, proponiendo en tal sentido, el planeamiento estratégico, en la municipalidad del distrito de ate Vitarte -2008-2015. Cabe mencionar, en esta investigación, que planteamos lograr deficiencias tales como la recolección de desechos sólidos, los servicios de agua potable y alcantarillado, pavimentación de jirones y avenidas y la señalización correspondiente, construcción de mercados y terminales para el transporte masivo. También se plantea el logro de una óptima gestión pública y la inversión en infraestructura urbana y otros aspectos, propio del desarrollo en la educación primaria, secundaria y superior. Todos estos, planteamientos que señalamos en esta investigación, contribuirán en la disminución de la pobreza y en la mejor eficiencia y eficacia en la toma de decisiones por parte de las autoridades municipales y su gestión, que, a su vez, se presenta como los mayores compromisos del Planeamiento Estratégico, la gestión municipal y el desarrollo local: Municipalidad del Distrito de ate. Vitarte 2008 -2015, que viene hacer el título de la presente tesis.

En tal sentido, formulamos los presupuestos municipales y programas de inversión

local, respecto del desarrollo y estrategias que demanda la población de la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte.

Proponemos también la óptima formación de profesionales y la aplicación de modernas técnicas en informática, así lograremos un mejor desarrollo local y evitaremos exceso de burocracia en la colocación de los colaboradores.

## **1.2 Antecedentes**

La Gestión para el Desarrollo Local, respecto de la planificación estratégica participativa, no puede ser entendida al margen de la problemática del desarrollo en general, puesto que el desarrollo local, se refiere a proceso de cambio que se producen, en una comunidad y su ubicación en un territorio delimitado, orientada, a la propuesta de valores comunes, que a su vez tienen una relación de pertenencia de una identidad propia, diferenciada y colectiva. Dicha comunidad también se proyecta hacia procesos y generación de bienes y servicios propuestos por la comunidad local, con su propia característica, respecto de su gestión.

Según el PNUD, El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo” (1990), sostiene que la verdadera riqueza de una localidad es su gente, por ende, el desarrollo tiene dos aspectos: la formación de capacidades (vida longeva, acceso a la información, y acceso a recursos necesarios para lograr un nivel de vida y bienestar decentes) y el uso que la gente hace de las capacidades adquiridas (para el descanso, la producción, o las actividades culturales, sociales o política).

Modelo Abierto de Gestión para Resultados en el Sector Público: Banco Interamericano de Desarrollo y Centro Latinoamericano de Administración para el desarrollo.(2007), los conceptos de gestión pública y estado, viene hacer la organización política soberana de una sociedad humana establecida en un territorio determinado, bajo un régimen jurídico, con independencia y auto determinación, con órganos de gobierno y

sistema de gestión que persiguen determinados fines mediante actividades concretas. (Hurtado, 2015):

La relación entre poder y función marca la esencia de la Administración Pública, donde a través de esta se pone en práctica el ejercicio del poder, mediante un gobierno en beneficio de la sociedad. El estado funciona en base al cumplimiento de sus funciones, desprendiéndose un conjunto de actividades, operaciones, tareas para actuar: Jurídica, Política y técnicamente (p.50)

Estas actividades las asume como persona jurídica de derecho público y lo realiza por medio de los órganos que integran la administración pública, tanto nacional, como regional y local. El estado tiene un doble carácter de gobierno y administrador. Cumple con sus fines, competencias y funciones de sus órganos jurídicos, formando una estructura especial y un conjunto de técnicas y procedimientos que hacen que se ponga en marcha toda esta estructura (gestión pública) Ley de Normas Generales de Procedimientos Administrativos, al plantear la Gestión Pública y Administración Pública, son términos y/o expresiones respecto, a gestionar y administrar que aparecen como sinónimos, pero su uso es indistinto, a ambos se los define como la acción y el efecto de hacer algo, de asumir una función o tarea para cumplir un propósito, sin embargo en la legislación peruana estos conceptos aparecen diferenciados. Decreto Supremo N° 094-92-PCM, (1992) Se dice que la administración pública abarca a todas las instituciones, así como organismos públicos y privados (enfoque procedimental) que prestan servicios públicos. Son las entidades de cualquier naturaleza que sean dependientes del gobierno central, los gobiernos regionales y los gobiernos locales, incluyéndose sus correspondientes organismos públicos. La Administración Comprende a los Organismos que desempeñan una función de interés público, especialmente de provisión de servicios y /o regulación de los comportamientos e intereses de la sociedad, el mercado,

así como del propio estado y sus instituciones. Ley General Del Sistema Nacional De Control –LEY 27785- (2002) se define según menciona (Hurtado, 2015):

La gestión pública, como el conjunto de acciones, mediante las cuales las entidades tienden al logro de sus fines, objetivos y metas, los que están enmarcados por las políticas gubernamentales, establecidas en el poder ejecutivo. Ambos conceptos están cobertura, dos en dos elementos que dan origen a la acción estatal y gubernamental, podemos decir que la Gestión pública está configurada, por los espacios institucionales (naturaleza institucional) y los procesos, través de los cuales el estado diseña e implementa políticas, suministran bienes y servicios y aplica regulaciones con el objeto de dar curso a sus funciones” (p.65).

La gestión pública se ocupa de las instituciones del estado, tal es el caso de las municipalidades, que tienen como base la Ley orgánica de municipalidades, que alcanzan un fin colectivo. Trata de los mecanismos de decisión para la asignación y distribución de los recursos públicos, de la coordinación y estímulo de los agentes públicos para lograr objetivos colectivos.

La acción pública, tiene varias dimensiones que actúan simultáneamente y son las siguientes:

- En términos de las aplicaciones de poder, que se establecen entre los grupos sociales que actúan en instituciones determinadas.
- En términos jurídicos, cuando se considera al a administración pública como una persona jurídica que tiene derecho y obligaciones.
- En términos administrativos, cuando se ocupa de los métodos de trabajo y o de organización interna, su estudio le corresponde a la ciencia de la administración y la ingeniería.

El avance de la globalización ha devenido en procesos complejos y dinámicos, que generan puntos de vista, denominados paradigmas emergentes, relacionados a la gestión pública, que orientan de mejor manera a las políticas sociales y económicas, respecto del desarrollo de la sociedad. (Hurtado, 2015) “La nueva gestión pública introduce nuevos requerimientos como el desarrollo de una cultura de la cooperación y de capacidades específicas orientadas a la gestión por resultado”. Esta gestión se inicia en los primeros años de la década de los 90, que está referida al beneficio de las sociedades propiamente del accionar público y de los resultados que se obtenga, producto de los cambios a distinta escala, tanto en el aspecto interno y externo de la organización pública; observándose de manera más precisa en la aplicación de políticas, ejecución y estándares de calidad y desempeño.

Los directivos públicos elegidos deben resolver la ambigüedad la incertidumbre y el conflicto, pero en base a las políticas públicas, logrando los objetivos de los funcionarios de determinadas instituciones u organizaciones. La nueva gestión pública, tiene dos estudios: en su etapa de desarrollo vigente, la del desarrollo contractual, a diferencia del enfoque tradicional, un gobierno es eficiente no solamente gracias a los instrumentos administrativos que crea o utiliza, si no debido a su posicionamiento en la escena política. De esta manera, la responsabilidad de la nueva gerencia pública está ligada a la eficacia y eficiencia de su gestión y no solo al cumplimiento de sus mandatos. Se propone separar el diseño de políticas públicas de su administración, reemplazar la burocracia y autoridad tradicional del gobierno por competencia e incentivo.

La Gestión Pública (Hurtado, 2015), en el proceso de modernización de la gestión pública se entiende como a la incorporación de nuevos enfoques de índole empresarial, tales como reingeniería, benchmarking, outsourcing, etc. con la finalidad de superar la administración burocrática que caracterizaba a los países menos desarrollados. El proceso de modernización de la gestión pública, ha tenido por finalidad elevar las competencias y la

capacidad de movilizar los recursos públicos de manera más eficiente, comprometiendo en su gestión y en su resultado a conjunto de actores que intervienen en la generación de los respectivos servicios, orientados a satisfacer, los requerimientos de la sociedad. El proceso de gestión pública, (Hurtado, 2015) “como sistema, tiene un conjunto de principios, concepciones, tecnologías e instrumentos que sustentan, orientan y ponen en práctica las decisiones de gobierno, aplicando un ciclo ordenado y secuencial para la provisión de servicios públicos que aporten a la generación de oportunidades para el desarrollo del país, considerando sus territorios de manera consensuada, armónica y articulada”. Baurdin (2000), “plantea y expresa que el objeto local, lo podemos expresar en cuatro visiones que los denomina,” la vulgata localista”, “lo local necesario”, que incluye lo local interaccionista, “lo local heredado”, y “lo local construido”. Estos modelos locales de desarrollo desafían “lo inevitable” de la penetración capitalista con los procesos de globalización y que, por lo tanto, se puede decir que todo lo que surge de la globalización encaje en el guion capitalista.” DHIAL (2001), (el desarrollo en los gobiernos locales a la Unión Iberoamericana de Municipalistas) “viene a ser la capacidad de respuesta, ya que está asociada, a las capacidades de formulación e implantación de políticas públicas que promueven el desarrollo económico mediante un incremento de la contribución de las actividades económicas, políticas y sociales. Desafortunadamente los gobiernos locales no reconocen su responsabilidad como agente del desarrollo en la forma de decisiones relacionada con la sociedad. Los gobiernos locales constituyen las instancias más próximas a la participación de la ciudadanía y tienen una función importante como agentes del desarrollo económico y social de las localidades en la dinámica de una economía globalizada.” María Baquero y Jaime Rondón, (2015), “Desarrollo Humano Local: La alternativa para un buen vivir” se refiere a los países que firmaron los compromisos del milenio, respecto de los indicadores a las metas propuestas; paradojas del sistema, especialmente cuando la misma tecnología y los recursos financieros existentes no haría

ninguna razón para que estas condiciones de inhumanidad existieran sobre la tierra. Se trata de entender las dinámicas del desarrollo humano integral y sustentable, a partir de la “localidad” como instancia territorial esencial donde se materializan las relaciones culturales, sociales, económicas y ambientales, entre otras, de los seres humanos. PNUD (2000), (programa de las naciones unidas para el desarrollo), “el desarrollo exige la eliminación de las principales fuentes de privación de la libertad; la pobreza y la tiranía, la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas, el abandono en que puedan encontrarse los servicios público y la tolerancia en el exceso de intervención de los estados represivos.

La teoría del desarrollo ha avanzado en áreas temáticas concernientes al crecimiento económico, la pobreza, la sostenibilidad, la democracia, los derechos humanos, la equidad de género y la libertad cultural, todas estas áreas determinantes en la comprensión de los problemas que se plantean en el caso de un territorio concreto que se convierte en punto de confluencia de diferentes cultura, propuestas económicas y decisiones políticas del orden municipal, nacional e internacional.” Universidad de la Salle (2008), “Proyecto Educativo Universitario Lasallista (PEUL).- con los profesores Antonio Elizalde y Enrique Leff- , “el desarrollo humano no solo se refiere a dar oportunidades sino deben de estar dirigidas a valorar a las personas y abarcan tanto la libertad política, económica y social, hasta lo que se considera ser creativo y productivo, respetarse a sí mismo y disfrutar de la garantía de derecho. La universidad de la Salle ha trabajado sobre las características que deben primar en un desarrollo pertinente, vale decir, que el ser humano debe estar soportado en ser: socialmente participativo, técnicamente Limpio, ecológicamente compatible, económicamente viable y sostenible.” (Pizarro, 2016)“En otro ensayo, Navarro (2004), nos ofrece un marco analítico por el que analizar uno de los modelos más relevantes de democracia participativa, la democracia asociativa a nivel local. Mediante la hipótesis del sesgo participativo, el autor muestra los límites de este modelo de democracia: la lógica institucional de la competencia

entre partidos imposibilita una distribución igualitaria de oportunidades de participación entre todas las asociaciones locales. Dado que la victoria electoral es el objetivo más importante del gobierno municipal, y que su segundo objetivo, la oferta de participación, significa distribuir el poder municipal, al hacer lo segundo, debe seleccionar aquellas asociaciones que no limiten el primer objetivo. Para contrastar la hipótesis, el autor analiza experiencias de democracia asociativa en municipios españoles.

El manual de defensa ciudadana del IDL (infraestructura de datos espaciales) (2003) es un folleto que resume los derechos ciudadanos y los canales de participación ciudadana en el municipio, a través de sus organizaciones de base. Recuerda que la participación ciudadana es la acción a través de la cual las personas mayores de 18 años intervenimos en la toma de decisiones o en la solución de los problemas que afectan al país y la comunidad. Como tal, la participación ciudadana es uno de los pilares fundamentales de la democracia y un indicador para reconocer su grado de fortaleza y madurez. A mayor participación de los ciudadanos, más fuerte y vigorosa será la democracia.

Perales (2003), en un estudio sobre el poder local y la democracia participativa, plantea la hipótesis de que las urgencias de América Latina en los ámbitos de la gobernabilidad legítima y el desarrollo humano sostenible, tienen en la vía de la participación ciudadana una oportunidad histórica. Afirma que, el movimiento democrático encuentra en el marco de lo local un espacio apropiado. De tal manera, la triple dimensión de poder local, democracia y ciudadanía, convergen y multiplican sinergias que se retroalimentan, a través de la extensión de la democracia participativa. La investigación extiende sus hipótesis a los ámbitos de la regeneración política de las estructuras e instituciones estatales, de gobierno y de los partidos políticos, y propone como resultante una mayor eficacia y legitimidad del Estado.

En *Democracia participativa en los andes del Perú* (2003), el Ministerio Británico para

el Desarrollo Internacional, resume la experiencia de democracia participativa de cuatro distritos rurales de los andes peruanos. Este texto narra la experiencia de Limatambo, experiencia que nos presenta el proceso que se desarrolla a partir de un conflicto con el poder gamonal, poder que se resistió a dejar su último bastión en este pequeño distrito. La riqueza de Limatambo reside, tal vez, en el rescate de los valores de la tradición y cultura andina del trabajo cooperativo, de la solidaridad, etcétera. Un esfuerzo realizado por quechua hablantes, en su gran mayoría analfabetos, que al cabo de varios años transformaron el perfil de lo que era Limatambo. Se recoge la experiencia de Santo Domingo, distrito de Morropón, Piura, proyecto liderado por un conocido dirigente campesino de la desaparecida FRADET y ex secretario general colegiado la Confederación Campesina del Perú (CCP), Carlos López Jiménez, quien con el apoyo de los campesinos de su distrito llega a cambiar las relaciones entre la municipalidad y los campesinos, relaciones que pugnaban por ser reconocidas, en la medida que en este distrito, desde el movimiento campesino, uno de los más importantes en la histórica y rica tradición de movilización campesina del departamento de Piura, se habían difundido, desde varios años atrás, prácticas Democráticas en los caseríos, las rondas, los comités de desarrollo, etcétera. Encontraremos la experiencia de Haquira, un Distrito apurimeño, de poblados perdidos en el tiempo y aislados por la distancia que erige nuestra abrupta geografía, con un líder como William González, sobreviviente de una matanza perpetrada por Sendero Luminoso en 1988 en su distrito. Desde 1999 asume la función de alcalde, iniciando un proyecto nuevo en la zona que combina la implementación de mecanismos de participación con la construcción de una propuesta de asociativismo para planificar el desarrollo del territorio, a partir de las dinámicas que se constituyen en la cuenca del río Santo Tomás entre Chumbivilcas y Cotabambas. Por último, la experiencia de Castrovirreyna, provincia minera de Huancavelica. La crisis de la minería relegó a esta provincia a niveles de pobreza extrema, la violencia política agudizó sus problemas, al

extremo de que la Municipalidad Provincial operaba desde la provincia de Chincha, en el departamento de Ica. Con estos problemas, Óscar Garay, un ex trabajador del Estado, regresa a su provincia a construir este proyecto, a desarrollar procesos participativos en una zona con problemas de naturaleza estructural. Durante decenios, el personal del Estado y de las Municipalidades latinoamericanas se ha manejado en base a los criterios de la denominada Teoría X o “hipótesis de la mediocridad”, cuyos principios son:

- El individuo medio posee una aversión innata al trabajo y hace lo posible por evitarlo;
- Las personas tienen necesidad de ser obligadas, controladas, dirigidas y amenazadas si se quiere que hagan esfuerzos para cumplir los objetivos de la empresa;
- El individuo tipo prefiere sentirse dirigido, evita las responsabilidades, tiene pocas ambiciones y busca ante todo la seguridad.

De Soto ( 2016) “Formalizar Para Crecer Y Vivir Con Seguridad” “El Misterio del capital 2002” De hecho, en las administraciones locales latinoamericanas se aplican los citados criterios, cristalizados en una frondosa estructura legal y reglamentaria dirigida a compensar la supuesta actitud negativa del personal público frente al trabajo. Pese a todo, el Estado sigue mostrando una efectividad limitada. Las mejoras legales, la reglamentación detallada, los complejos manuales de organización y funciones o las órdenes perentorias no consiguen un incremento real de la productividad. Peor aún, las soluciones acentúan la enfermedad: muchos funcionarios se escudan en el exceso de reglamentación para evitar riesgos y eludir responsabilidades. De este modo, la lentitud burocrática llega a tornarse desesperante. En la Municipalidad de Lima, se necesitaban 43 días de trámite para obtener un permiso para instalar una pequeña tienda, 289 para una pequeña industria o 365 para una simple licencia de construcción. En síntesis, las prácticas burocráticas derivadas de la

aplicación de la "teoría de la mediocridad": producen una impresionante pérdida de recursos bajo la forma de lentitud, formalismo e ineficiencia. Pero el derroche peor lo constituyen las oportunidades de implementación de iniciativas funcionarias valiosas y, en general, del uso pleno de la energía positiva del personal. Nuestra conclusión es que la modernización de la administración pública latinoamericana es menos una cuestión formal de cambios legales, fusiones de instituciones, mayores controles- y más un asunto de cambio de actitudes, valores y conductas no sólo a nivel de personas sino de culturas institucionales mismas. Del mismo modo que la "excelencia" o "calidad total constituye una revolución cultural contra el formalismo en la empresa privada, un movimiento similar es necesario en el sector público. Basada en una concepción positiva de la importancia clave que tiene el buen manejo de los recursos humanos en la administración municipal, he aquí un conjunto de consejos para mejorar su efectividad: i) seleccionar los mejores recursos humanos; Integrar, motivar y formar equipos de trabajo; iii) Fijar las metas de trabajo de modo participativo; iv) Estimular la creatividad y la responsabilidad concediendo autonomía de operación; v) Recompensar, capacitar, dar seguridad y oportunidades de progreso; vi) Apoyarse en la comunidad y en los recursos humanos locales. Los principios fundamentales de la teoría X o modelo de la mediocridad se presentan a continuación:

- La administración es responsable de la organización de los elementos de la empresa productiva, dinero, materiales equipo, personas, en beneficio de objetivos económicos;
- Con respecto a las personas, éste es un proceso que implica dirigir sus esfuerzos, motivarlas, controlar sus actos modificar su comportamiento para ajustarlo a las necesidades de la organización;
- Sin esta intervención activa de la administración la gente se mostraría pasiva, incluso se opondría a las necesidades de la organización. Por tanto, es

necesario persuadirla, recompensarla, castigarla y controlarla, es decir, dirigir sus actos. Esta es la tarea de la administración, consiste en hacer cosas por intermedio de otras personas.

- El hombre medio es, por naturaleza, indolente: trabaja lo menos posible;
- Carece de ambición, le desagrada la responsabilidad y prefiere que lo dirijan;
- Es un ser intrínsecamente centrado en sí mismo, indiferente *a las necesidades de la organización*;
- Por naturaleza, se opone al cambio;
- Es crédulo, no muy inteligente y se deja engañar con facilidad por el charlatán y por el demagogo.

Como alternativa a esta teoría – basada, según el propio Mc Gregory, en el control con el método de la zanahoria y el garrote, opone una teoría Y, que busca un control basado en la auto dirección, cuyas proposiciones son:

- La administración es responsable de la organización de los elementos de la empresa productiva (dinero, materiales, equipo, personas) en beneficio de los fines económicos.
- La gente no es pasiva por naturaleza, ni se opone a los fines de la organización; acabó por adoptar esa actitud como resultado de la experiencia en las organizaciones;

### **Problema general**

¿Cuál es la relación que hay entre Gestión Municipal y Desarrollo Local: ¿Bases Para El Planeamiento Estratégico En La Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015?

### **Problemas específicos**

¿Cómo se relaciona La Gestión Municipal y Desarrollo Local: ¿Bases Para El Planeamiento Estratégico, respecto de sus políticas y estrategias, En La Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008 - 2015?

¿Cómo se relaciona el manejo de las finanzas, la Gestión Municipal Y Desarrollo Local: ¿Bases Para El Planeamiento Estratégico en La Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008 -2015?

¿Cuál es la relación de la gobernabilidad municipal con el desarrollo local respecto del planeamiento estratégico En La Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008- -2015?

¿Qué relación hay entre la Gestión de los servicios municipales y el desarrollo local, respecto del planeamiento de la Gestión Municipal y Desarrollo Local: ¿Bases Para El Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008- -2015?

### 1.3 Objetivos

#### *Objetivo general*

Determinar cuál es la relación que hay entre Gestión Municipal Y Desarrollo Local: Bases Para El Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008 -2015, con el fin de brindar alternativas para solucionar cualquier problema, que haga que la gestión sea moderna y eficiente.

#### *Objetivos específicos*

Analizar cuál es la relación que existe entre la Gestión Municipal y Desarrollo Local: Bases Para El Planeamiento Estratégico, respecto de las políticas y estrategias en La Municipalidad Del Distrito De Ate Vitarte 2008- -2015.

Determinar la relación que existe entre las finanzas, Gestión Municipal y el Desarrollo Local: Bases Para El Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008- -2015.

Determinar qué relación hay entre la gobernabilidad municipal y el desarrollo local: bases para el planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015.

Determinar qué relación hay entre los servicios municipales y el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015.

## 1.4 Justificación

La presente investigación, se justifica porque enfoca un tema trascendente de la realidad socioeconómica del país; y porque de su adecuado conocimiento y comprensión, pueden extraerse conclusiones que favorezcan el planteamiento de soluciones prácticas, novedosas y creativas. (Pizarro, 2016)

La investigación, se justifica desde dos puntos de vista: uno teórico y otro práctico. En la perspectiva teórica, nos proponemos contribuir al esclarecimiento del siempre recurrente problema del desarrollo local, orientado en especial a los sectores de menores ingresos; incentivando el debate entre los especialistas y favoreciendo con nuevos elementos de juicio en la comprensión de este tema de interés nacional.

Desde el punto de vista práctico se considera que el estudio puede aportar información actualizada, que sirva de sustento al diagnóstico, planeamiento y toma de decisiones de autoridades y estudiosos en el campo del desarrollo municipal; facilitando, a su vez puntos de referencia para nuevos enfoques o estudios ampliatorios en esta materia.

El estudio es importante porque trata de un tema de suma trascendencia para el desarrollo del país y que en los últimos años (2008-2015) ha adquirido mayor relevancia; sobre todo porque la gestión, gobernabilidad y el desarrollo local juegan un papel de primer orden, en el contexto del desarrollo local, regional, nacional”.

## 1.5 Hipótesis

### *Hipótesis general*

Existe una relación directa y significativa entre la gestión municipal y el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008- 2015.

### *Hipótesis específicas*

(H1). El modelo de gestión y cuál es el desarrollo organizacional que tiene tanto directa y significativamente con el desarrollo local políticas y estrategias: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de ate. Vitarte 2008-2015

(H2). Las finanzas municipales, mantienen una relación directa y significativa con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015

(H3). La gobernabilidad municipal, mantienen una relación directa y significativa con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015.

(H4). Los servicios municipales, mantienen una relación directa y significativa con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015.

## II. MARCO TEÓRICO

### 2.1 Bases teóricas sobre el tema de investigación

#### *El modelo de Max Weber*

Weber imaginó un modelo de control social, que persigue como objetivos la eficiencia y la racionalidad, para lo cual se apoya en una estructura jerárquica, inflexible, impersonal y altamente centralizada. Esto lo escribió allá por 1914. Por sus características, su modelo *es* absolutamente formal, pues no introduce variables sobre el comportamiento, ni considera al ser humano en su dimensión pensante actuante. Por el contrario, en las áreas en las cuales intervienen el individuo hace rígida su acción, restringiéndola a los términos formales definidos en su modelo.

#### *El modelo gerencial*

El pasaje del modelo de gestión burocrático al "gerencial" supone la búsqueda de una mayor eficacia-eficiencia en las organizaciones, y que la lógica del control y de evaluación deje de ser de proceso y de normas para pasar a medirse según el impacto y la performance. Se trata de pasar a gobiernos "abiertos e innovadores" donde las estructuras organizativas tienden a no ser piramidales sino de interdependencia jerárquica y de autonomía funcional, favoreciendo el trabajo en equipos, o en todo caso, dejar la hipertrofia del principio de legalidad y de normas como límites, y más bien convertidos en herramientas de gestión. Brunner (2000). Este proceso de reforma tiende a fomentar el buen manejo de los fondos públicos, la planificación y presupuestarían en tiempo y forma (presupuestos por programa participativo, etc.), la informatización del municipio. La eficacia y performance están vinculadas a la calidad de los servicios, a un ciudadano redefinido como cliente, consumidor o usuario, lo que supone una lógica de gestión basada en la demanda más que en la oferta,

en suministrar información y capacidad de control sobre la administración. Por ello, dice Brunner, frente a la crisis actual lo que se requiere es un "nuevo contrato social" entre las instituciones, la sociedad y el gobierno. Este nuevo contrato se debe fundar en dos ejes: la rendición de cuenta (accountability) y la evaluación institucional, por un lado, y la diversificación del presupuesto público mediante criterios racionales Cormick, (2000).

### ***Del Modelo Residual al Modelo de Gerencia Social***

La política social fue prácticamente inexistente en la gestión local tradicional; salvo en lo concerniente a algunas" prácticas asistenciales de entrega de materiales de primera necesidad, ocupó un lugar residual. En el anterior modelo la política social la llevaba a cabo el gobierno nacional y estaba inserta en el modelo de desarrollo industrial sustitutivo y en el marco del pleno empleo.

Como señala Marsiglia (2005), "La consecuencia de esta apertura a diferentes voces y protagonismo lleva a una redefinición de lo que entendemos por espacio público y espacio privado, y a dejar abierta la posibilidad de que desde la esfera privada' puedan llevarse adelante servicios reconocidos como públicos -en el sentido de interés general de la sociedad- a través de determinados marcos jurídicos y controles de gestión".

### ***El modelo innovador***

Los nuevos escenarios muestran el comienzo de otro modelo de gestión local y, por tanto, de vínculo entre gobierno y sociedad civil. Si bien la asunción de los nuevos roles del municipio no significa la eliminación de los antiguos, sino su mejor cumplimiento -ya que las elecciones siguen ganándose aún por obra pública, barrido y limpieza urbana-, en este marco comienza a aparecer una concepción de la política más dialógica y negociadora. El enfoque de Cabrero (2010)"Estudios demográficos y urbanos"- la agenda de políticas públicas en ciudades mexicana durante el siglo XX ¿cien años de soledad municipal" México DF;

- a) El liderazgo.
- b) Los mecanismos de participación social (sinergia) y la coordinación con redes también aparecen como centrales.
- c) La constitución de redes interorganizacionales (articulación vertical y horizontal), porque los municipios no son autosuficientes ni financiera, económica o políticamente. Porque requieren en lo económico la conformación de una " coalición productiva", y de contactos que aumenten su capacidad de presión y obtención de información de las agencias provinciales, nacionales y de organismos internacionales.
- d) El aumento del componente técnico (el conocimiento) implica contar con mejores diagnósticos.

Por último, la innovación en la gestión local no significa alentar un nuevo localismo, idealizar los niveles subnacionales como los únicos verdaderamente políticos o de confidencialidad, entre otras cosas porque la economía y la política local no son autárquicas.

Como señala Coraggio (2010), mientras por un lado se da la descentralización internacional, por otro hay que avanzar hacia un nivel de regionalización supranacional, construyendo una voluntad política capaz de Representar las sociedades de diversos países como interlocutor colectivo en la escena política mundial. Porque es en esa escena donde los condicionamientos pueden re significar regresivamente las mejores propuestas de descentralización.

#### ***Teorías relacionadas con la variable dependiente: Desarrollo local***

El desarrollo local, según la USAID (2004) (La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), está referido a mejorar la calidad de vida y el bienestar de la población, empezando por las necesidades inmediatas: salud, alimentación, educación, trabajo, vivienda, ambiente limpio, sano y agradable. Para lograrlo es necesario llevar

siempre hacia adelante un proceso que beneficie al conjunto de la población sin afectar a otros.

Por tanto, el desarrollo local es la situación resultante y potenciándola de un proceso integral e integrador de componentes sociales, políticos, culturales, económico productivos, ambientales, que se dan en un territorio delimitado en el que se involucra la población y que busca generar en la actualidad y a futuro, mejores condiciones de vida de la población y mejorar las condiciones de entorno, de un determinado territorio o localidad. El desarrollo local en un país es este proceso que se realiza en un territorio determinado del país, que considera las particularidades de estos lugares o localidades, pero que no es aislado, sino que debe estar vinculado o articulado al desarrollo nacional, ya que forma parte de éste. El desarrollo implica componentes sociales, económicos, políticos, culturales y ambientales, que tienen elementos que están interrelacionados, y para lograr un desarrollo equilibrado es necesario el avance de todos los componentes.

### ***Municipio y municipalidad***

El municipio, es una comunidad de personas vinculadas por relación de vecindad dentro de los límites de un territorio y con capacidad para construir un gobierno local.

Es una interpretación sociológica “comuna” o municipio puede definirse como una unidad territorial con sistemas vecinales de identidad y conciencia colectiva y una entidad de Derecho público. Desde un punto de vista político, el municipio constituye un marco apropiado para la gestión de los intereses locales y el desarrollo de los planes en el nivel inferior del estado. En consecuencia, el municipio es una identidad social que agrupa tres elementos: territorio, población y capacidad de gobierno.

Las municipalidades, son unidades del sistema político diferenciales en ámbitos comunales. Este subsistema del aparato administrativo del Estado opera sobre la base de distinciones de poder circunscrito territorialmente. En la tradición sociopolítica, la

municipalidad se orienta a la administración de la comuna entendida típicamente como una unidad social espacialmente delimitada.

Las municipalidades, son entonces, órganos de gobierno local emanado de la voluntad popular con personería jurídica de derecho público interno y posee autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia.

### **Gobierno local**

Es un concepto de carácter político administrativo del Estado político, porque implica un régimen de poder ejercido por las municipalidades conforme a ley. Administrativo, porque constituye una parte en la organización que adopta el Estado. Es un nivel de gobierno su nacional generado por descentralización, está conformado por el Concejo Municipal. Es el gobierno que está más cerca al pueblo. Es base del Estado y célula fundamental de la democracia. Es la autoridad o instancia de ejercicio democrático de la función normativa y ejecutiva del municipio. Un concepto que es importante mencionar es el de gestión local, el cual se refiere a la capacidad de administrar, gestionar y gobernar con éxito un territorio, sus recursos y las personas que lo habitan. Dado que la gestión municipal tiene que ver fundamentalmente con recursos públicos, la gestión deberá estar orientada al bien público, por lo que debe entenderse la gestión Municipal como las capacidades de administrar con eficiencia y eficacia recursos públicos y también recursos privados de modo que se avance permanentemente hacia el desarrollo integral en el ámbito local.

### **Desarrollo local**

Se refiere a la magnitud con que se producen bienes y servicios en un determinado ámbito distrital y el consiguiente mejoramiento del nivel de vida o calidad de vida de su respectiva población, según la escala propuesta por las Naciones Unidas, en términos de desarrollo pleno o integral. Lo que supone mejores logros en sectores sociales básicos tales como: salud, educación, alimentación, trabajo productivo, vivienda, saneamiento ambiental,

etc.

El desarrollo local requiere de la participación de actores y los que por mandato legal lo están, deben estar en condiciones de gestionar ese desarrollo, entendido como un proceso que implica coordinar todos los recursos disponibles para conseguir determinados objetivos; desarrollar amplias y fuertes interacciones fundamentalmente entre el entorno, las estructuras, el proceso y los productos que se deseen obtener. Es decir, planificar y ejecutar un conjunto de acciones a través del cual se busca el logro de los fines, objetivos y metas que han sido encargados a la institución municipal.

### **Organizaciones de base**

El concepto está referido a las organizaciones económicas (empresas productoras, comerciales o de servicios), de apoyo social (ONG, comedores populares, etc.), culturales (asociaciones de escritores, de artistas, etc.) y grupos políticos reconocidos. Se puede sintetizar como “organizaciones productivas y sociales”.

Arocena (2002), sostiene al referirse a “lo local”. Que no está excepto de ambigüedad, de impresiones, de dificultades, de definición, frecuentemente la pregunta que surge y que no logra respuestas convincentes ¿qué es Lo local? Se refiere a la noción correlativa, de global. Se define como local porque pertenece a una noción global; no es posible analizar un proceso de desarrollo local sin que antes se haya referido a la sociedad global en la que está inscripto.

Martín (2000) se refiere al tejido intercultural que es un modo auténtico de asumirse en medio de una modernidad signada por una creciente “complejidad de la identidad”; Respecto de a un escenario en que grupos locales se incorporan de manera acelerada a mercados simbólicos exógenos, lo que da por efecto una cierta “hibridez” cultural.

Acosta (2005), plantea la noción de “globalización” en relación a lo local, respecto de las necesidades e intereses de quienes actúan en el ámbito local, y no una globalización desde

la perspectiva global, de los intereses de las empresas transnacionales o de los centros de poder político mundiales, que consideran lo local en función de sus racionalidades globales de revalorización del capital.

Escobar (2000), se refiere a colocar una atención igual a la localización de lo global y a la globalización de lo local. Se trata de distinguir aquellas formas de globalización de lo local que se transforman en fuerzas políticas efectivas en defensa de los lugares y de las identidades centradas en ellos, así como aquellas formas de “localización” de lo global que los locales pueden utilizar para sus propios fines.

Carbajal (2009). Desarrollo y postcapítulo desarrollo: Modelos y alternativas. Cali, Escuela de Trabajo Social y Desarrollo Humano. En base al en el capítulo Desarrollo local. Sostiene que: (Carbajal Burbano) “El desarrollo local es un proceso de desarrollo integral, que conjuga la dimensión territorial, las identidades o dimensión cultural, la dimensión política y la dimensión económica.

Es una apuesta a la democratización de las localidades, al desarrollo sustentable y equitativo repensando las potencialidades del territorio y la sociedad local”.

LatoucheL (2007), se refiere a que la globalización retoma el concepto de “lo local”, como también lo hace el posdesarrollo. El “localismo” constituye un elemento fundamental de cualquier solución alternativa al desarrollo y a la globalización. El problema no es tanto la palabra “local” como el hecho de que se añade a “desarrollo”. “Si lo “local” emerge hoy en día, no emerge (o no debería emerger) como “desarrollo”, sino más bien como marco de un “posdesarrollo”, de un “más allá del desarrollo”.

Coraggio (2007), se refiere al desarrollo de desde lo local, por “otro desarrollo” nos referimos aquí a la puesta en marcha de un proceso dinámico de ampliación de las capacidades locales para lograr la mejoría intergeneracional sostenida de la calidad de la vida de todos los integrantes de una población. Se incluye: a los componentes económicos a los

componentes sociales, a los componentes culturales y a los componentes políticos. Se refiere a que hay un desafío central: la transformación de lo político para hacer efectiva la participación local (.)

Gallicchio (2006) sostiene que el desarrollo local está de moda en América Latina. “Diversas personas, instituciones y gobiernos con muy diferentes características lo nombran como uno de los principales temas de sus agendas. Sin embargo, parece que el desarrollo local y la descentralización son usados por los actores con diferentes objetivos y contenidos”.

Gallicchio (2006) se refiere a que hay seis versiones del desarrollo local. Veamos:

- Desarrollo local como participación. En líneas generales deben tener en cuenta que a esta altura de los procesos la participación es cada vez más pragmática, y asociada a la obtención de recursos y voluntades políticas para llevar adelante las propuestas generadas por la población.
- La visión neoliberal del desarrollo local. Los amplísimos procesos de desarrollo local llevados adelante en la década del '90 especialmente en países como Argentina, Perú, Bolivia y casi toda América Central, han estado teñidos de una lógica de desarticulación del Estado Nacional y un traslado de Competencias, de forma más o menos difusa, a los gobiernos y actores locales. La descentralización, en su visión más instrumental y menos política operó como agenda de los organismos multilaterales, como un elemento central de todo su accionar.
- Desarrollo local como municipalismo. Una tercera visión asoció el desarrollo local al municipalismo. En el mismo contexto, se hacía necesario fortalecer los municipios en un nuevo rol, como actores de Desarrollo y no ya como meros prestadores de servicios. En ese sentido, y asociado a fuertes procesos de descentralización, se generó una visión de que el desarrollo local pasaba por el desarrollo municipal. Si había un buen municipio, necesariamente iba a haber buen desarrollo local. Esta

visión falló en el sentido de que no tuvo la suficiente visión como para entender que la nueva gobernanza implica incorporar una multiplicidad de actores a ámbitos donde se toman decisiones.

- Desarrollo local como desarrollo económico local. Una tendencia muy fuerte ha visto al desarrollo local exclusivamente en su dimensión económica. El supuesto básico era que el problema de estas sociedades era de carácter económico, y que las sociedades locales carecían del dinamismo necesario para encarar otras fases del desarrollo.
- Desarrollo local como ordenamiento territorial. Más recientemente, también impulsado desde la cooperación europea, se ha generado un accionar de proyectos de ordenamiento territorial como la nueva panacea para el desarrollo local.
- Desarrollo local como forma de análisis social. Se trata de una visión más “neutra” del desarrollo local, en el sentido de que lo ve más como una herramienta de análisis que como un instrumento de cambio social. Es así que este enfoque lo ubica en una dimensión analítico- metodológica, como herramienta definida por un conjunto de variables e indicadores.

Gallicchio (2006), por gobernabilidad se ha entendido las reglas del sistema político para resolver los conflictos entre actores y adoptar las decisiones (legalidad). También se le ha dado a este término el valor de «adecuado funcionamiento de las instituciones y la aceptación ciudadana» (legitimidad). Se le ha usado para invocar la eficacia del gobierno y el logro de consensos alcanzados por métodos democráticos (participación). Para impulsar el proceso de gobernabilidad se pone especial énfasis en el fortalecimiento de la legalidad y la legitimidad. Se entiende por legalidad la generación de espacios institucionales para el ejercicio de los derechos por parte del ciudadano. A su vez, se entiende por legitimidad la generación de espacios consensuales en los que se pueda expresar la aceptación y adhesión

del ciudadano respecto del accionar gubernamental. Por ello, se fortalecen los procesos de descentralización local y participación social.”

El Planeamiento Estratégico es una herramienta por excelencia de la Administración Estratégica, consiste en la búsqueda de una o más ventajas competitivas de la organización y la formulación y puesta en marcha de estrategias permitiendo crear o preservar sus ventajas, todo esto en función de la Misión y de sus objetivos, del medio ambiente y sus presiones y de los recursos disponibles

El Planeamiento Estratégico tiene por finalidad producir cambios profundos en los mercados de la organización y en la cultura interna.

La expresión del Planeamiento Estratégico es un Plan Estratégico Corporativo, el cual se caracteriza fundamentalmente por coadyuvar a la racionalización de la toma de decisiones, se basa en la eficiencia institucional e integra la visión de largo plazo (filosofía de gestión), mediano plazo (planes estratégicos de acción) y corto plazo (planes operativos).

La planeación estratégica no es sólo una herramienta clave para el directivo, implica necesariamente, un proceso interactivo de arriba abajo y de abajo arriba en la organización; la dirección general marca metas generales para la empresa (apoyada en la información de mercados recibida, con seguridad, de las unidades inferiores) y establece prioridades; las unidades inferiores determinan planes y presupuestos para el período siguiente; esos presupuestos son consolidados y corregidos por las unidades superiores, que vuelven a enviarlos hacia abajo, donde son nuevamente retocados, etc. Como consecuencia, el establecimiento de un sistema formal de planeación estratégica hace descender la preocupación estratégica a todos los niveles de la organización.

### ***Conceptos de planeación estratégica***

Algunos destacados investigadores del tema, nos proporcionan algunos conceptos de planeación estratégica, a saber:

Según Steiner (2013), “La planeación estratégica es un proceso que comienza con el Establecimiento de los objetivos; define las estrategias, políticas y planes detallados para lograrlos; es lo que establece una organización para poner en práctica las decisiones, e incluye una revisión del desempeño y retroalimentación para introducir un nuevo ciclo de planeación” (p.25)

Según Drucker (2001). Es el proceso continuo que consiste en adoptar ahora decisiones (asunción de riesgos) empresariales sistemáticamente y con el mayor conocimiento posible para su carácter futuro; en organizar sistemáticamente los esfuerzos necesarios para ejecutar estas decisiones, y en medir los resultados de estas decisiones comparándolos con las expectativas mediante la retroacción sistemática organizada” (p.56)

Según Drucker (2014), “la efectividad institucional, se refiere al grado en el cual las municipalidades logran sus objetivos y metas u otros beneficios que pretendían alcanzarse fijados por las autoridades, directivos o exigidos por la sociedad. La efectividad, es la virtud, fuerza y poder para gestionar. La efectividad es el grado en el que se. Legran los objetivos municipales.” (p.15)

Según Chiavenato (2009), “en la administración municipal, se denomina recursos humanos al trabajo que aporta el conjunto de los empleados o colaboradores de la Municipalidad Provincial y Distrital. Aunque, lo más frecuente es llamar así a la función que se ocupa de seleccionar, contratar, formar, emplear y retener a los colaboradores de la entidad municipal. Estas tareas las puede desempeñar una persona o departamento en concreto (los profesionales en Recursos Humanos) junto a los directivos de la organización.” (p.251)

## ***Bases para el planeamiento estratégico de la municipalidad del distrito de Ate Vitarte 2008-2015***

Tiene que mencionarse también que es de suma importancia. Diseñar un sistema de organización, respecto del nivel comunal y distrital, tomándose en cuenta la gestión ambiental. También es de importancia, incrementar el nivel cultural de la población; desarrollar las potencialidades del capital natural del distrito, favoreciendo el desarrollo sostenible. Por tanto, debe propiciarse, apoyar e incentivar el desarrollo armónico del micro y pequeña empresa, que se convierten en líderes de la generación de empleo y calidad de vida.

La política para el desarrollo económico local; tendrá muy en cuenta: promover el micro y pequeña empresa, dentro del marco de las políticas del orden local. Establecer procesos de concertación. Celebrar convenios interadministrativos e institucionales y de cooperación internacional, motivando la ejecución e inversión de programas de orden social-comunal.

Debe promoverse y motivarse una concertación entre el sector industrial, comercial y de servicios que permitan, plantear las estrategias para vincular la **PEA** (población económicamente activa) de manera que se genere una relación de procesos productivos generando mayores ingresos y calidad de vida

### **Términos claves en la investigación**

Desarrollo participativo; viene a ser básicamente, un camino para la acción y por lo tanto es un proceso que fundamenta los principios teóricos, buscando la orientación y la acción para elegir las formas de su realización. Es decir, según Carbajal (s.f.)“constituye un camino para la acción, porque lleva a la comunidad a asumir responsablemente la tarea de transformar su realidad limitada por el subdesarrollo y la pobreza vale decir que el método que se propone, es un medio para lograr la acción organizada en la comunidad.

Participación como practica social; es un proceso en el que una comunidad se compromete con la transformación de su propia realidad y asume las tareas que le corresponden. Por ende, la transformación deja de ser, una suma de aventuras individuales y más bien se convierte en una acción colectiva.

Desarrollo local; lo entendemos, como la construcción de ciudadanía protagónica y solidaria, o también como la base del desarrollo local, o también, como la recuperación de las memorias de resistencias en los espacios locales, en donde la democratización, la democracia local y la participación social, apuestan a un desarrollo sustentable y equitativo; vale decir que buscamos obtener una visión integral del espacio y la sociedad local.

Gobernabilidad; se entiende como las reglas del sistema político y que sirven para resolver los conflictos entre actores y que adoptan las decisiones con legalidad, pero que también se entiende dicho termino, como el valor de adecuado funcionamiento de las instituciones y la aceptación ciudadana, vale decir la legitimidad, que invoca la eficacia del gobierno en el logro de concesos alcanzados por métodos democráticos, vale decir con participación plena.

Gobernabilidad y governance; (gobernanza), estos conceptos vienen hacer diferentes. Gobernabilidad y gobernanza se interrelacionan, pero para efectos analíticos, governance viene a ser el proceso, mediante el cual solucionamos colectivamente nuestros problemas y confrontamos las necesidades de nuestra sociedad. Por ende, el gobierno hacer el instrumento que usamos, ya sea en el gobierno central, regional y local. El concepto governance tiene dos dimensiones una dimensión estructural que se refiere a los aspectos institucionales, modificatorios o arreglos existentes en una sociedad. Y la dimensión dinámica que se refiere al proceso o acciones de los actores que pueden afectar a la dimensión estructural.

Crecimiento económico y globalización; son procesos, de desarrollo local que requieren resolver las desigualdades económicas básicas de la población, para lo cual, se

crean formas alternativas de economía popular y comunitaria, incidiendo en una asociación de actores económicos, públicos y privados, ubicando nichos de mercado y explorando nuevas demandas o su integración en los mercados.

Cultura colaborativa; viene a ser la construcción de escenarios cívicos que profundiza la democracia, incidiendo en los discursos y experiencias de manera colaborativa, a través de alianzas ciudadanas que sirven para resolver, problemas colectivos”, proyectándose a diseñar imagen del futuro, respecto de la cultura política y el desarrollo local.

Fortalecimiento de capacidades locales; vienen hacer, procesos de desarrollo en donde, en base de sus propios recursos, se reducen progresivamente, la “dependencia” con el apoyo de la cooperación internacional. Es decir, se aprovechan las capacidades locales, movilizando la mano de obra comunitaria, ampliando de esta manera, los recursos financieros y materiales de la comunidad.

Desempeño del gobierno territorial; se refiere al reconocimiento e importancia del municipio como actor clave del desarrollo local, respecto a su implicancia con la cultura cívica y la jurisdicción en un territorio mayor interrelacionándose con la potencialidad de las iniciativas locales y políticas y estrategias de desarrollo local. Es por eso que los gobiernos municipales innovadores tienden a diseñar y ejecutar su propia forma de articulación con el proceso nacional de descentralización .en tal sentido la gestión pública es de naturaleza colaborativa, logrando experiencias locales a nivel regional y nacional.

Calidad de vida; este concepto se entiende tal como lo refieren planificadores y políticos, como un hecho en donde el aspecto cultural, las significaciones las construcciones culturales y la suma de otros conceptos, como bienestar, el buen vivir, felicidad, etc. siempre van asociados al concepto mayor de “desarrollo”, que viene hacer la más grande aspiración humana.

### III. MÉTODO

#### 3.1 Tipo de Investigación

El estudio realizado es del tipo exploratorio y descriptivo, basándonos en un transversal. Es exploratorio, ya que es un estudio casi sin antecedentes en el Perú; es descriptivo, porque nos va a permitir detallar las variables señaladas, y refiriéndonos a las variaciones de las percepciones, así como de las opiniones de la población y la muestra. Respecto de la gestión municipal y el desarrollo local, en la municipalidad del distrito de Ate Vitarte 2008 - 2015.

#### 3.2 Ámbito temporal y espacial

El diseño es transversal, permitirá ser desarrollarlo en un solo momento, con solo ver antecedentes y observación del momento, Respecto de la Gestión Municipal y el Desarrollo Local, en la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008 - 2015.

El método de la presente investigación es analítico – descriptivo Y consiste en describir e interpretar sistemáticamente el conjunto de hechos relacionados con la Gestión municipal y el Desarrollo Local, en la municipalidad de distrito de ate Vitarte. que lo enfocamos a partir del año 2008-2015, pues está basada a partir de la constitución política del estado del año 1993, para lo cual señalamos y expresamos el capítulo 14 .De la descentralización, propiamente los articulo 188 y 189.articulo 190;articulo 191 y articulo192( de los gobiernos regionales); articulo 195(de los gobiernos locales).El método descriptivo apunta a estudiar el fenómeno en su estado actual y en su forma natural; por lo tanto las posibilidades de tener un control directo sobre las variables en estudio .

A través del método descriptivo se determina y conoce, la naturaleza de una situación, en la medida en que ella existe en el tiempo del estudio. También podemos decir, que es descriptiva porque pretende plantear una correlación, entre las variables mencionadas,

respecto de la Gestión Municipal y el Desarrollo Local, en la Municipalidad en estudio, proyectándose a un corto, mediano y largo plazo.

### 3.3 Variables

- Variable independiente: gestión municipal

	VARIABLE	DIMENSIONES	INDICADORES
<b>DEFINICION</b>	<p><b>VARIABLE INDEPENDIENTE</b> <b><u>GESTIÓN MUNICIPAL</u></b></p> <p>Por tanto, a la gestión pública, son las acciones, mediante los cuales las entidades tienden a lograr sus fines, objetivos y metas dadas por el poder ejecutivo. Es así, que la gestión pública y municipal está configurada, por los espacios institucionales y los procesos, a través de los cuales el estado brinda políticas, bienes y servicios bajo regulación para emplear funciones, tanto en los gobiernos locales y regionales.</p>	Ge stión y administra ción municipal	a) La Municipalidad trabaja junto a objetivos y metas b) Cumplimiento del Plan de Reordenamiento Territorial c) La Municipalidad trabaja con personal calificado d) La mecanización del sistema administrativo es beneficioso
		F inanzas municip ales	a) La recaudación ha mejorado b) Eficiencia de ejecución de proyectos c) Las tasas municipales se basan en servicios prestados d) Ejecución de presupuesto
		Gober nabilidad	a) La ciudadanía organizada b) Fácil acceso a la información c) Participación ciudadana d) Políticas institucionalizadas centradas



- Variable dependiente: desarrollo local

	<b>VARIABLE</b>	<b>DIMENSIONES</b>	<b>INDICADORES</b>
<b>DEFINICION</b>	<p style="text-align: center;"><b>VARIABLE DEPENDIENTE DESARROLLO LOCAL</b></p> <p>El desarrollo es un concepto perverso”. Por lo tanto, el desarrollo local, Se refiere a la magnitud con que se producen bienes y servicios en un determinado ámbito distrital y el consiguiente mejoramiento del nivel de vida o calidad de vida de su respectiva población, según la escala propuesta por las Naciones Unidas, en términos de desarrollo pleno o integral. Lo que supone mejores logros en sectores sociales básicos tales como: salud, educación, alimentación, trabajo productivo, vivienda, saneamiento ambiental, etc.</p>	<p style="text-align: center;">D esarrollo político</p>	<p>a) Su institución ha compartido con el alcalde en reuniones</p> <p>b) Su institución llego a acuerdos sobre el distrito con el alcalde</p> <p>c) Las autoridades se dejan sugerir</p> <p>d) Intervienen en el Plan de desarrollo</p>
		<p style="text-align: center;">D esarrollo económi co equitativ o</p>	<p>a) Las acciones mejoran condiciones económicas en el municipio</p> <p>b) La gestión municipal va de la mano con el emprendimiento y la formación de nuevas empresas</p> <p>c) La gestión municipal llama a el empleo</p>
		<p style="text-align: center;">Desarr ollo social</p>	<p>a) El Plan de Desarrollo Municipal trae buenos frutos a todos</p> <p>b) Atrae formar micro y pequeñas empresas</p>

	incluyente	<p>c) Los Programas de Apoyo Social son centrados</p> <p>d) Las acciones municipales son vulnerables</p>
	<p>D esarrollo ambienta l sustenta ble</p>	<p>a) El Programa de Atención y Prevención de Desastres y su eficiencia</p> <p>b) La gestión municipal y lo bien que hizo al medio ambiente</p> <p>c) El Programa de descontaminación del Distrito y su eficiencia</p>

### 3.4 Población y muestra

#### Organizaciones Sociales de Base:

- Comité de Vaso de Leche, registrados son 331 comité
- Comedores Populares.
- Club de Madres (agrupan a madres de diferentes sectores de los distritos).
- Consejo de desarrollo Juvenil (para el logro de trabajo efectivo).
- Programas para atención de la Salud (en todos los sectores del distrito de atevitarte)

### 3.5 Instrumentos

Los datos se gestionaron mediante un cuestionario y la guía de entrevista. En la investigación realizada se planteó como objetivo general Analizar el Planeamiento estratégico en la gestión Municipal del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015. El tipo de investigación fue orientada a la interpretación, la población estuvo conformada por el personal de la Municipalidad. La técnica utilizada para la recolección de datos fue la entrevista semiestructurada y el instrumento corresponde a una guía de entrevistas.

Los resultados encontrados demostraron la ausencia de planificación estratégica en la gestión municipal, debido a que las políticas municipales no están alineados al objetivo del Distrito de Ate Vitarte y la entidad no ha elaborado los planes estratégicos. Así mismo se encontró una débil gestión municipal para el financiamiento del proyecto de inversión y ejecución de gastos, el inadecuado manejo de la gestión de los recursos humanos, con personal saturado en sus funciones, la falta de capacitación y profesionalismo.

### 3.6 Procedimientos

El procedimiento utilizado fue el siguiente:

En el caso del cuestionario, se aplicó a los dirigentes de Organizaciones de Base del estudio del Distrito de Ate Vitarte. El tamaño de la muestra se basó en la homogeneidad de la población, por lo cual se maneja que las características del muestreo son:

- Ambiente: Distrito de Ate Vitarte
- Población: 330 dirigentes de base
- Nivel de confianza: 0.95

- Error muestreo: 0.05
- Varianza poblacional: 0.50
- Tamaño de la muestra: 178 dirigentes
- Tipo de muestreo: Probabilística

FORMULA:

$$n = \frac{N\sigma^2Z^2}{(N-1)h^2 + \sigma^2Z^2}$$

Dónde:

$n$  = el tamaño de la muestra.  $N$  = tamaño de la población.

$\sigma$  = Desviación estándar de la población que, generalmente cuando no se tiene su valor, suele utilizarse un valor constante de 0,5.

$Z$  = Valor obtenido mediante niveles de confianza. Es un valor constante que, si no se tiene su valor, se lo toma en relación al 95% de confianza equivale a 1,96 (como más usual) o en relación al 99% de confianza equivale 2,58, valor que queda a criterio del investigador.

$h$  = Límite aceptable de error muestral que, generalmente cuando no se tiene su valor, suele utilizarse un valor que varía entre el 1% (0,01) y 9% (0,09), valor que queda a criterio del encuestador.

### 3.7 Análisis de datos

- Procedimiento del muestreo: Aleatorias basadas en el sexo y por zonas distritales, basados en el registro municipal de Distrito.
- 10 estudiantes fueron capacitados por tres días es decir 15 horas en lo que se refiere a técnicas para entrevistar y poder usar los cuestionarios, ellos son de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Federico Villarreal, bajo supervisión de quien realiza las investigaciones divididas en grupos. Se depuró la información de los cuestionarios y se subió al programa SPSS 21.0
- Los datos se analizaron por el SPSS 19.0
- Las hipótesis se probaron mediante el software SPSS 21.0

#### IV. RESULTADOS

- **Hipótesis general**

Existe una relación directa y significativa entre la gestión municipal y el desarrollo local: Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte -2008-2015.

Hipótesis estadísticas

H<sub>i</sub>: Si existe relación directa y significativa entre la gestión municipal y el desarrollo local: Municipalidad del Distrito de ate. Vitarte -2008-2015

H<sub>0</sub>: No existe relación directa y significativa entre la gestión municipal y el desarrollo local: Municipalidad del Distrito de Atte. Vitarte 2008-2015.

Nivel de significancia de 5% ( $p$ -valor < 0.05)

Aplicando el estadístico  $r$  de Pearson se obtiene el siguiente resultado:

VARIABLES DE ESTUDIO	Correlación de Pearson	Sig. (bilateral)
<b>Gobierno municipal</b>	0 .818	.000
<b>Desarrollo local</b>		

Ya que el valor Sig. Es 0.000, y por lo tanto ( $p < 0.05$ ), no se acepta la hipótesis nula. Del resultado se deduce que hay una correlación estadísticamente significativa de 0.818, correlación alta conforme a Hernández (2010). Por ello, encontramos una relación directa y

significativa entre la gestión municipal y desarrollo local, con un nivel de confianza del 95% y 5% posiblemente de error.

#### Procesamiento y análisis de resultados gestión municipal y desarrollo organizacional

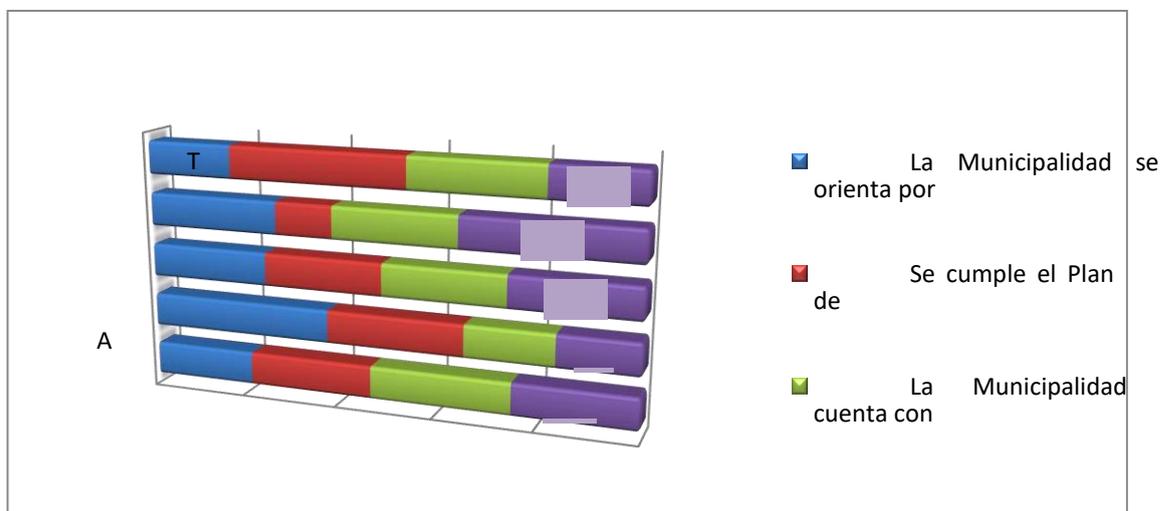
La dimensión organizacional corresponde a que los procesos tienen que ser planificados y destinados a modificar actitudes, valores, comportamientos y la estructura de la organización; de modo que pueda relacionarse a los cambios, problemas y desafíos (**GTZ, 2010**).

La observación de los Dirigentes de Base de la dimensión organizacional es mortificante por el alto nivel de indiferencia en las 4 áreas de medición, esto alcanza un promedio 41.9%.

El 30% de los dirigentes entrevistados se encuentra de acuerdo en cuanto a que la gestión municipal se inclina por objetivos y metas; el 28.7% piensan que el reordenamiento Territoriales es efectivo, el 23% afirma que la Municipalidad posee un personal calificado y el 25.9% reporta la mecanización del proceso administrativo genera beneficios a la población. El nivel de desaprobación de la dimensión organizacional alcanza un promedio de 15.6%

**Tabla 1***Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión del Desarrollo Organizacional*

<b>N.º de pregunta</b>	<b>I</b>	<b>A</b>	<b>A</b>	<b>ND</b>	<b>D</b>	<b>D</b>
5	1 La Municipalidad toma como base objetivos y metas	3,5	6,9	1,6	6,9	1,2
6	1 Es efectivo el Plan de Reordenamiento Territorial	6,3	2,4	1,0	,3	3,0
7	1 La Municipalidad posee un personal especializado	8,0	,9	1,6	5,7	6,9
8	1 La sistematización administrativa es eficiente respecto a la población.	5,7	,3	3,3	1,9	1,8

**Figura 1***Dimensión de Desarrollo Organizacional*

La municipalidad posee con información que señala, en términos cuantitativos y monetarios, las transacciones que realiza; y que esta información es usada para tomar decisiones de inversión, financiamiento; también de operación de la municipalidad en estudio.

En la situación de la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte, la población y sus dirigentes es necesaria la información de las finanzas municipales; pero, según la municipalidad no es sincera, por esto es que, los resultados de la encuesta, presentados en la Tabla N.º 2 se encuentra que los puntajes se centran en el rubro de indiferentes, llegando a obtener un promedio de 42.7%

El nivel de aceptación de mejoras en la recaudación es del 23%, los proyectos eficientes fueron de 27.6%, conforme con las tasas municipales es del 23% y su relevancia con el presupuesto asignado es del 29.3% El promedio de no aceptación en la dimensión finanzas es del 15.8%

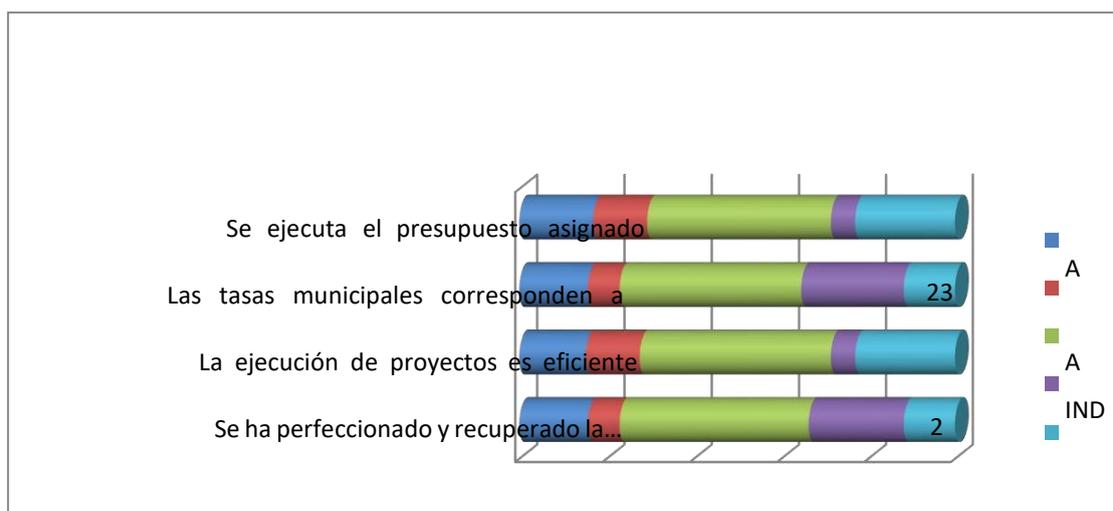
**Tabla 2**

*Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión de Finanzas Públicas*

N.º de pregunta	Indicadores	A	A	ND	D	D
9	Se perfeccionó la recaudación	5,7	,3	3,3	1,9	1,8
0	Las actividades de proyectos son aceptadas	5,2	2,4	3,8	,6	3,0
1	Las tasas municipales se relacionan a los servicios prestados	5,7	,3	1,6	3,6	1,8
2	Se realiza el presupuesto puesto	6,9	2,4	2,1	,6	3,0

**Figura 2**

*Distribución de los dirigentes de base*



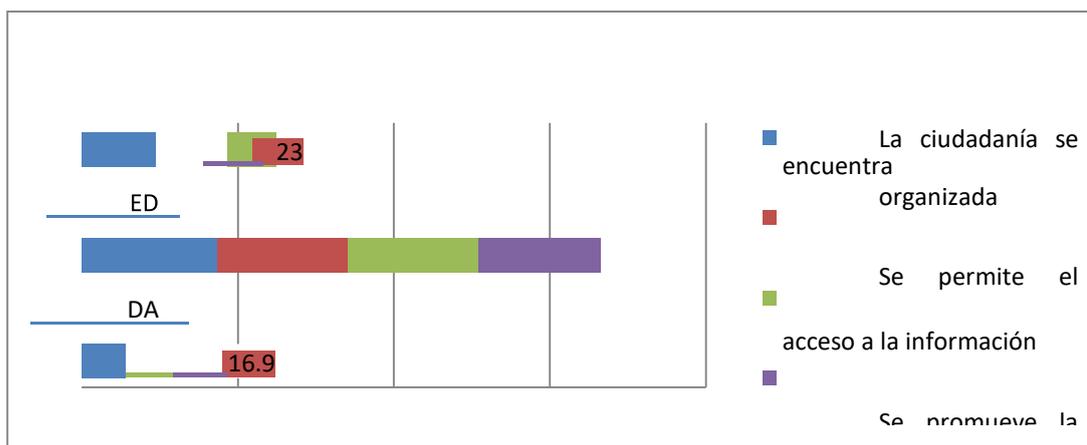
La municipalidad genera la relación de la población en las decisiones del gobierno municipal. Por ello, los indicadores de gobernabilidad son preocupantes. Las organizaciones empiezan en la base, sin intervención, ni dirección o asesoría municipal; por lo tanto, encontramos un amplio sector de la ciudadanía, sin especificar, que no se involucraría en

ningún tipo de organización. De esta observación generalizada derivamos la indiferencia (43,3%) además de los Dirigentes de Base, en este caso se agrava por la falta de atención de las autoridades municipales para influenciar la participación ciudadana. Las acciones municipales para generar la participación son vistas por el 21.4%, con un 41.6% de indiferentes y un rechazo del 37%. Por eso, es crítico la accesibilidad a la información y la focalización de las políticas. Solo el 29.3% se encuentra conforme con que existe acceso a la información y el 30.4% con respecto a las políticas focalizadas; ósea, trae beneficios a la población más pobre. Las indiferencias al respecto son del orden del 41.6% y 39.3% respectivamente.

**Tabla 3**

*Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión de Gobernabilidad*

N.º de pregunta	I	Indicadores				
		A	A	ND	D	D
3	La ciudadanía es ordenada	4,0	3,5	3,3	,6	3,6
4	Se permite el acceso a la información	6,9	2,4	2,1	,6	3,0
5	Se promueve la participación ciudadana	5,2	,2	1,6	1,3	5,7
6	Políticas institucionalizadas centradas	6,9	3,5	9,3	,7	3,6

**Figura 3***Dimensión de Gobernabilidad*

Comprende la verificación de la calidad y cobertura de los servicios municipales, destinadas a solucionar las demandas de la población, principalmente de los sectores en desventaja. Al respecto, en la municipalidad del distrito de Ate Vitarte, los servicios, la atención al público y la promoción municipal en relación a que los actores sociales promuevan, distan de ser cooperativos. El primer factor es permitido por el 37.1%, no aceptado los Dirigentes por el 21.8% y algunos que se mantienen indiferentes son el 41% de los Dirigentes. El segundo factor registra el 40.4% de indiferencia, 30.3% de aceptación y 34.9% de desaprobación. El tercer factor presenta variaciones.

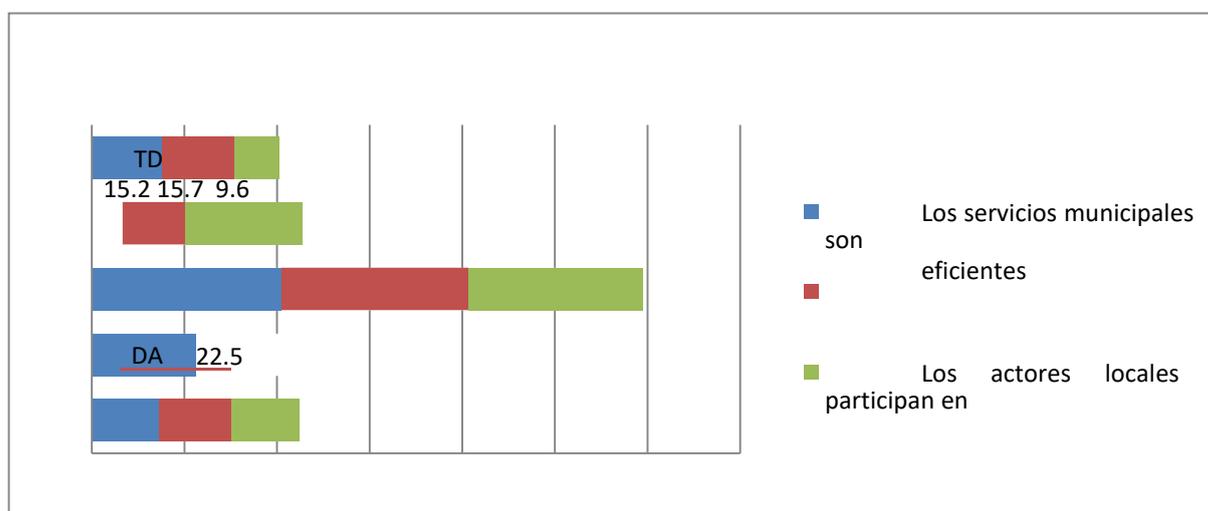
**Tabla 4**

*Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión de Servicios*

N.º de pregunta	Indicadores	A	A	ND	D	D
27	Los servicios municipales son eficientes	4,6	2,5	1,0	,7	5,2
28	La atención al público es eficiente	5,7	4,6	0,4	3,5	5,7
29	Los actores locales participan en los proyectos realizados	4,6	2,9	7,6	5,3	,6

**Figura 4**

*Base según dimensiones de servicio*



El desarrollo político se logra con una cultura política participativa donde las instituciones deben representar a los intereses ciudadanos. En el Distrito de la municipalidad Ate Vitarte, las autoridades locales, no han generado la acción ciudadana, ni las organizaciones de base se han manifestado. Esta situación, se muestra en indiferencia con respecto a la solución y participación en el desarrollo local.

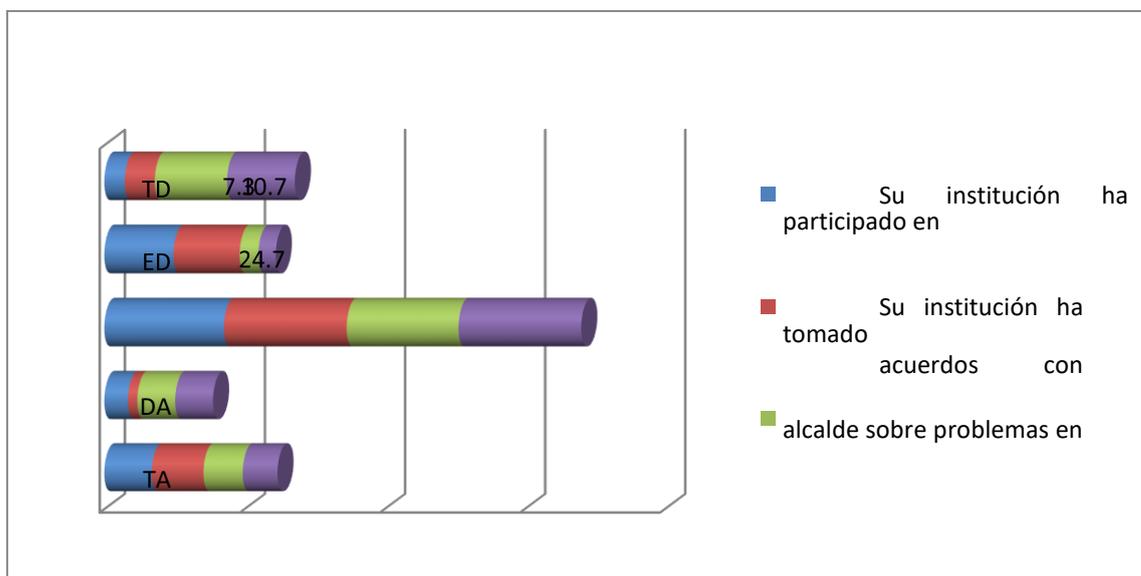
Con respecto a lo anteriormente expuesto, los Dirigentes de base de la municipalidad del Distrito de Ate Vitarte, muestran que las instituciones que señalan, no han mostrado interés en las reuniones con el alcalde (32%), el 25.3% señala que si han participado y el 42.7 no opina.

No existiendo promoción, es entendible que los acuerdos logrados por la autoridad no tengan una de una base de apoyo. Al respecto el 34.3% de instituciones del Distrito no ha tomado conciencia en los acuerdos relacionados con problemas del Distrito, solo participó el 21.9%, pues el 43.8 es indiferente.

Por ello, el 30.4% señala que el alcalde no ha generado influencia en el Plan de Desarrollo, quienes han promovido son el 25.9% de instituciones y el nivel de indiferencia llega al 43.8%

**Tabla 5***Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión Desarrollo Político*

N.º de pregunta	Indicadores	A	A	ND	D	D
0	Su institución promovió reuniones con el alcalde	6,9	,4	2,7	4,7	,3
1	Su institución mantuvo acuerdos con alcalde sobre dificultades en el Distrito	8,5	,4	3,8	3,6	0,7
2	Las autoridades relevan importancia a la ciudadanía	4,0	3,5	9,9	,7	5,8
3	El alcalde solicita su influencia en el Plan de desarrollo	2,4	3,5	3,8	,2	4,2

**Figura 05***Dimensión desarrollo político*

La situación de la población, el emprendimiento y la organización de algunas empresas y la opción del empleo, es el reto que plantea el mundo actual al municipio, el marco del desarrollo local. No obstante, tal participación no fue asumida por la Municipalidad del distrito de Ate Vitarte.

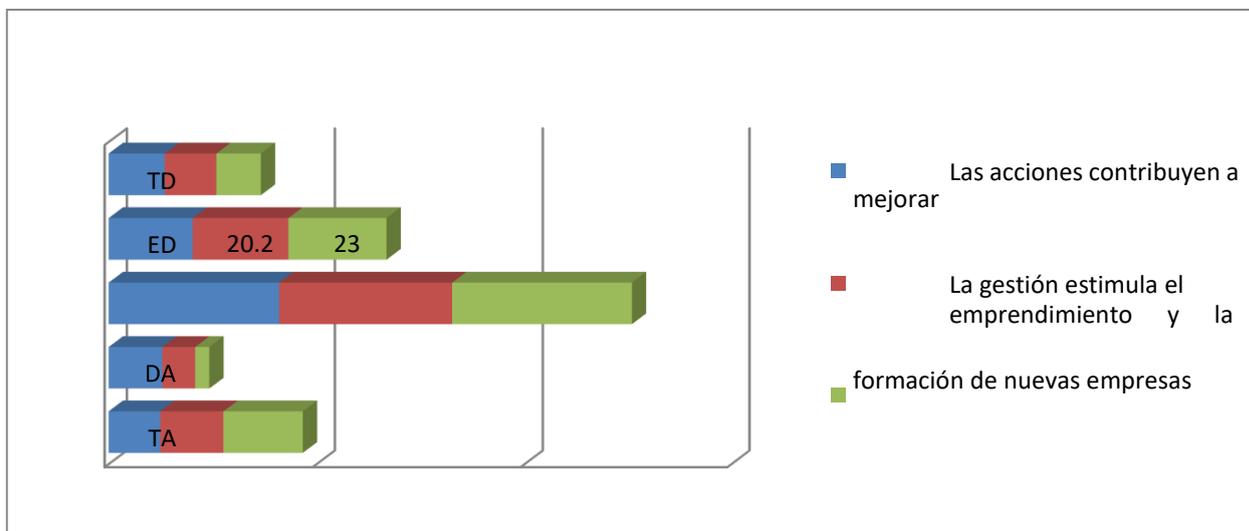
El 33.7% de los Dirigentes relevan que no han crecido las acciones que contribuyen al emprendimiento del estado de la población; quienes están de acuerdo y señalan que sus representados se han beneficiado, totalizan el 25% y quienes no participan son el 41%. Observando la participación de la gestión municipal en promover el emprendimiento y la formación de pequeñas, el 35.4% no está de acuerdo, el 21.1% piensa que sí y el 41.6 es indiferente. Por ello, el tercer indicador, con respecto a la promoción del empleo desde la municipalidad, también es alarmante. El 22.5% piensa que la municipalidad genera el empleo, frente al 34.3% piensa diferente y el 43.3% permanece indiferente.

**Tabla 6**

*Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión Desarrollo Económico*

*Equitativo*

N.º de pregunta	Indicadores	A	A	ND	D	D
		4	Las acciones generan bienestar en el estado de la población	2,4	2,9	1,0
5	La gestión promueve el emprendimiento y la formación de nuevas empresas	5,2	,9	1,6	3,0	2,4
6	La gestión municipal genera el empleo	9,1	,4	3,3	3,6	0,7

**Figura 06***Dimensión desarrollo económico equitativo*

La transformación comunitaria muestra la efectividad en la gestión del Plan de Desarrollo, la participación de la micro y pequeña empresa, la focalización de los Programas Sociales y la centralización a los grupos vulnerables en bien de la igualdad de oportunidades en educación, salud y empleo entre los segmentos sociales.

Al observar entre los Dirigentes de Base, si el Plan de Desarrollo Municipal les conviene, el 29.9% está conforme con que los beneficios les alcanza, 28.1% piensa lo contrario y el 42.7% es indiferente. En simultaneo el 20.4% observa que la gestión municipal genera la micro y pequeña empresa, el 33.7% asegura que no y el 46.6 es imparcial a lo que sucede. En la observación a los Programas de Apoyo Social, el 47.2% piensa que están focalizados debidamente, el 19.1% dice que sí y al 33.7 ya no opina. En conclusión, la atención a los grupos vulnerables es reducida. Solo el 22.4% afirma que si, el 47.8% dice lo contrario y el 29.8% es indiferente.

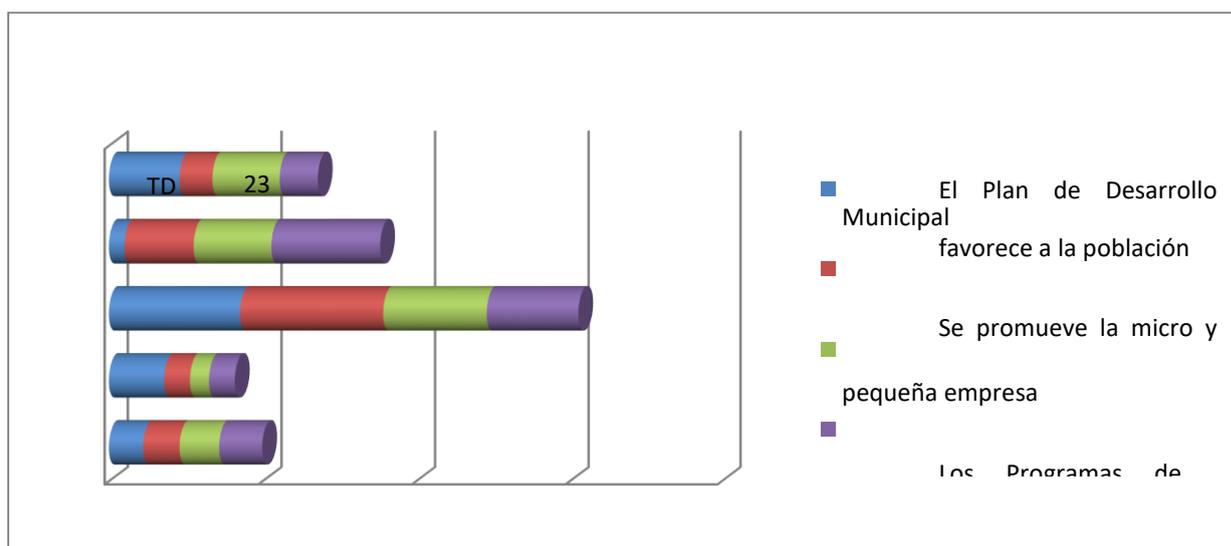
**Tabla 7**

*Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión Desarrollo Social Incluyente*

N.º de pregunta		A	A	ND	D	D
7	El Plan de Desarrollo Municipal causa mejoras a la población	1,2	8,0	2,7	,1	3,0
8	Se genera la micro y pequeña empresa	1,8	,4	6,6	2,5	0,7
9	Los Programas de Apoyo Social son centralizados	2,9	,2	3,7	5,3	1,9
0	Las acciones municipales brindan mayor atención a los grupos vulnerables	4,0	,4	9,8	5,4	2,4

**Figura 7**

*Dimensión de desarrollo social*



El desarrollo ambientalmente sustentable, es reconocido como eco-desarrollo, señala

a una estructura de desarrollo humano que sea relacionada con el ambiente, ósea, que prevea, proteja y utilice los recursos naturales sin llegar al punto de causar el desequilibrio natural.

En el Distrito Ate Vitarte, el Programa de Atención y Prevención de Desastres no es eficiente para el 35.3%; es eficiente para el 23.4% de los Dirigentes de Base y el nivel de apatía es del 38.2%

Con respecto a la descontaminación del Distrito y el aprovechamiento del medio ambiente, las acciones municipales no se concluyen. En promedio, el 16.3% de los Dirigentes de Base manifiesta su conformidad, el 12.5% no está conforme y el 42.45 3% desconoce la situación.

**Tabla 8**

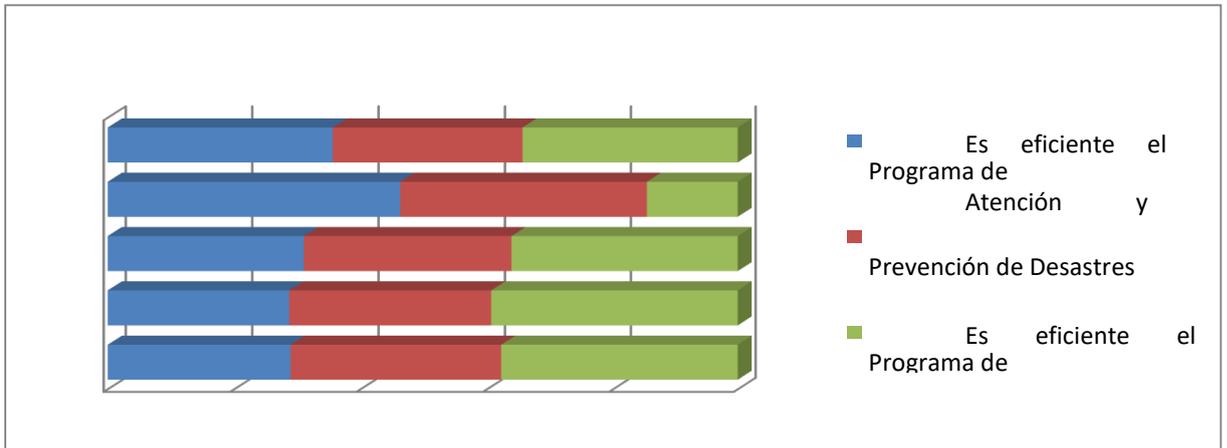
*Distribución los Dirigentes de Base, según Dimensión Desarrollo Ambiental*

*Sustentable*

N.º de pregunta	Indicadores	A	A	ND	D	D
1	Brinda eficacia el Programa de Atención y Prevención de Desastres	1,2	5,2	8,2	1,3	4,0
2	Las gestiones municipales promueven la conservación del ambiente	2,9	6,9	0,4	8,0	1,8
3	Es eficiente el Programa de descontaminación del Distrito	4,6	0,8	4,4	,7	3,5

**Figura 8**

*Dimensiones desarrollo ambiental sustentable*



## V. DISCUSIÓN DE RESULTADOS

Entre la gestión Municipal y el desarrollo local se da una relación directa y significativa: De la gestión Municipal y el desarrollo local, se genera un impulso para una gestión democrática, transparente y participativa, situación que se da en Países Latinoamericanos, como el nuestro, tal es el caso de Bolivia, Colombia, Ecuador y otros, y en el caso de nuestra investigación: “Gestión municipal y desarrollo local: bases para el planeamiento estratégico en la municipalidad del distrito de Ate vitarte 2008- 2015”. Los canales adecuados para lograr una buena participación de la población y por ende gobernabilidad, generan el cambio social, abriendo las posibilidades para el desarrollo local y gestión municipal, aumentando para tal caso una mayor tributación, deviniendo en un mayor bienestar y seguridad en la ciudadanía.

La Gestión Municipal y el desarrollo local propician el modelo de desarrollo, implementado en la municipalidad del distrito de Ate Vitarte, observándose que las relaciones sociales en la población, en periodos de tiempo, que se explican en las conclusiones y recomendaciones, entre la gestión municipal la participación vecinal no es alta y en otros periodos de tiempo si logra objetivos con participación vecinal alta y también equitativa.

También observamos en esta investigación, cierta indiferencia hacia una solución, gestión municipal y participación, respecto del desarrollo local; logra su objetivo, manifestándose en las reuniones del alcalde con las bases y organizaciones vecinales que el (32%) no han participado entre el gobierno municipal y la participación en tales reuniones y que el (25.3%) responden que si han participado; y el (42.7%) son indiferentes al responder el cuestionario aplicado.

Contratación de la hipótesis con los resultados

### Hipótesis específica 1

a. El modelo de gestión y desarrollo organizacional es aliado de manera directa y significativa con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de atte. Vitarte 2008-2015

b. Hipótesis estadísticas:

H<sub>i</sub>: El modelo de desarrollo organizacional **si** es involucrado de manera directa y precisa significativamente con respecto al desarrollo local...

H<sub>0</sub>: El modelo de desarrollo organizacional **no** es involucrado de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

c. Nivel de significancia de 5 % (p-valor < 0.05)

d. Aplicando el valor estadístico **r** de Pearson, se concluye este resultado:

#### Tabla 9

##### *Variables de estudio*

<b>VARIABLES DE ESTUDIO</b>	Correlación de Pearson	Sig. (bilateral)
Gestión Municipal	0	.000
Desarrollo local	.669	

e. Como el siguiente valor es igual a 0.000, por ello (p < 0.05), no acepta la hipótesis nula.

Observando las cifras se concluye que existe una correlación estadísticamente grande de **0.669**, correlación positiva según a Hernández (2010) Por ello, la estructura de desarrollo organizacional se ingiere de manera directa y significativa con respecto al desarrollo local.,

con un nivel de eficacia del 95% y 5% de posibilidad de error.

#### Hipótesis específica 2

a. Las finanzas municipales son unidas de manera directa y amplia con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de atte. Vitarte 2008-2015

b. Hipótesis estadísticas:

Hi: Las finanzas municipales **si** es involucrado de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

Ho: Las finanzas municipales **no** se involucran de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

c. Nivel de amplitud de 5% (p-valor < 0.05).

d. Aplicando el valor estadístico **r** de Pearson, se concluye este resultado:

**Tabla 10**

*Variables de estudio*

<b>VARIABLES ESTUDIO</b>	<b>DE</b>	Correlación de Pearson	Sig. (bilateral)
Finanzas municipales			
Desarrollo local		0 .630	0 .00

e. Como el siguiente valor es igual a 0.000, y por lo tanto ( $p < 0.05$ ), no acepta la hipótesis nula. Después, las finanzas municipales mantienen relación de manera directa y amplia con el desarrollo local. Observando las cifras se concluye que existe una correlación estadísticamente grande de **0.630**, correlación beneficiosa de acuerdo a Hernández (2010). Por ello, las finanzas municipales mantienen

relación de manera directa y amplia con el desarrollo local, con un nivel de eficacia por el ciudadano del 95% y 5% de posibilidad de error.

### Hipótesis específica 3

- a. La gobernabilidad municipal mantiene una relación directa y amplia con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de Vitarte 2008-2015

- b. Hipótesis estadísticas:

H<sub>1</sub> La gobernabilidad municipal **si** se relaciona de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

H<sub>0</sub>: La gobernabilidad municipal **no** se relaciona de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

- c. Nivel de amplitud de 5% (p-valor < 0.05)
- d. Aplicando el valor estadístico **r** de Pearson, se concluye este resultado:

**Tabla 11**

*Variables de estudio*

<b>VARIABLES ESTUDIO</b>	<b>DE</b>	<b>Correlación Pearson</b>	<b>de</b>	<b>Sig. (bilateral)</b>
Gobernabilidad				
Desarrollo local		.662	0	.00

- e. Con respecto a la tabla se concluye la definitiva posibilidad de una correlación estadísticamente amplia de **0.662**, correlación beneficiosa es considerable de acuerdo a Hernández (2010). Por ello, la gobernabilidad municipal se ingiera de manera directa y significativa con respecto al desarrollo local, con un nivel de eficacia del

95% y 5% de posibilidad de error.

Hipótesis específica 4

- a. Los servicios municipales se relacionan de manera directa y significativa con el desarrollo local. : Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de atte. Vitarte 2008-2015.

- b. Hipótesis estadísticas:

Hi Los servicios municipales **si** se relacionan de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

Ho: Los servicios municipales **no** se relacionan de manera directa y precisa significativamente con el desarrollo local.

- c. Nivel de amplitud de 5% (p-valor < 0.05)

- d. Aplicando el valor estadístico **r** de Pearson, se concluye este resultado:

**Tabla 12**

*Variables de estudio*

<b>VARIABLES ESTUDIO</b>	<b>DE</b>	<b>Correlación de Pearson</b>	<b>Sig. (bilateral)</b>
Servicios municipales			
Desarrollo local		0 .662	.00 0

- e. Observando las cifras se concluye que existe una correlación estadísticamente grande de **0.662**, correlación positiva según a Hernández (2010). Por ello, los servicios municipales se relacionan de manera directa y significativa con respecto al desarrollo local, con un nivel de eficacia del 95% y 5% de posibilidad de error.

## VI. CONCLUSIONES

La presente investigación, ha tenido como objetivo general, poner en relevancia la relación, que se da entre la Gestión municipal y Desarrollo local de la municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015. Para lo cual, citamos las siguientes conclusiones:

En la gestión municipal, se debe proponer que la población, observe y participe permanentemente en ella, es por eso, que notamos que se califica de regular (42.1%) a mala (17.9%) y también a pésima (9.5%), de tal manera el 11.8% permanecen al margen de esta presentación, en cuanto a los Dirigentes que la aceptan alcanzan solo el 18.5%.

Al disociar el análisis y ejecución de la gestión, en cuatro organizadas dimensiones: desarrollo organizacional, finanzas, gobernabilidad y servicios; podemos observar que lo que más tiene relevancia son los niveles de indiferencia, mayores al 41% y los inferiores niveles de aceptación. La no aprobación se mide entre 16% y 18%.

El Desarrollo Local, calculado en términos de desarrollo político, desarrollo económico equitativo, desarrollo social incluyente y desarrollo ambiental sustentable, no alcanzó la total satisfacción de los dirigentes de Base, ni de la población.

La organización del desarrollo, el cual su objetivo es amplificar la Municipalidad del distrito Ate Vitarte es correspondiente a las sugerencias, pero se encuentra en contradicción con la Ley de Bases de las Municipalidades, la cual indica que la organización y base del desarrollo local es integral. En conclusión, solo se dedica a realizar obras de infraestructura y a recabar impuestos.

Los amplios niveles de falta de conocimiento que están en promedio del 42% y de rechazo, afirmando los Dirigentes de Base que el desarrollo local no incluye, sin participación ni promoción ciudadana, no existirá consulta ciudadana y no se lograrán

desarrollar acciones que contribuyan a mejorar el estilo de vida de la población respecto al distrito de Ate. Vitarte en estudio

## VII. RECOMENDACIONES

De la presente investigación y de su objetivo general análisis, recomendamos:

Que las Municipalidades deben ejercer un papel o rol fiscalizador de la gestión Municipal y por ende del desarrollo local, tal es el caso de la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015, logrando el mejor uso de sus recursos naturales y humanos.

Las Municipalidades deben desarrollarse logrando el fortalecimiento del capital humano y por ende del mejor desarrollo local, fortaleciendo de esta su unidad territorial para mejorando a su vez la generación de empleo y su mejor calidad vida de la población, sin descuidar la educación y Capacitación constante que generara a su vez el fortalecimiento de la Democracia y la igualdad social, en el Distrito de Ate Vitarte 2008-2015.

En la gestión y desarrollo de las Municipalidades, deben mejorar constantemente un desarrollo sostenible, de tal manera que incida en el fortalecimiento del potencial Humano, lográndose cambios económicos - sociales y por ende propiciar, la solidaridad y el bien común en la población del Distrito de Ate. Vitarte en estudio.

Todas las Municipalidades deben propiciar un constante crecimiento económico y financiero logrando que la población emprendedora genere mayor empleo y rentabilidad y por ende mejor calidad de vida de la población del distrito de atte. vitarte

Se recomienda, en especial que las organizaciones de base, fortalezcan de manera permanente el desarrollo de los gobiernos locales y por ende de los partidos políticos, estos a su vez promoverán y capacitaran la población, lográndose una mejor gestión y gobernabilidad, respecto al uso de los recursos humanos y recursos económicos, de la Municipalidad en estudio.

## VIII. REFERENCIAS

- Arocena, J. (2002). *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Banco Interamericano de Desarrollo y Centro Latinoamericano de Administración para el desarrollo.  
<http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Arocena.pdf>
- Baquero, M.; Rendón J. (2009). *La alternatividad al desarrollo: la negación del desarrollo o el posdesarrollo*. Universidad de la Salle.
- Carbajal, A. (s.f.). *Manual básico para agentes de desarrollo local y otros actores*. Eumed  
[http://www.eumed.net/librosgratis/2011c/999/desarrollo\\_local\\_proceso.htm](http://www.eumed.net/librosgratis/2011c/999/desarrollo_local_proceso.htm)
- Coraggio, J. (2006).” *El otro desarrollo Las dos corrientes de la descentralización en América Latina*”. Cuadernos del CLAEH.
- Cormick, H. (2000). El municipio urbano Bonaerense: ¿es posible el paso de la administración a las políticas activas? *Aportes*, 8, 105-121
- De Soto, H. (1987). *El Otro Sendero*. Oveja Negra
- De Soto, H. (2016). *Formalizar para crecer y vivir con seguridad*. Cámara de comercio e industria de Arequipa.
- De Soto, H. (2012). *El Misterio del Capital*. Planeta
- Elizalde, A. (2000). *Democracia representativa, democracia participativa*. Universidad San Francisco de Asis.
- ESAN. (2014). *Modelo de gestión de la innovación, para los gobiernos locales del Perú*.  
 ESAN
- Fred, R. (2000). *Conceptos de Administración Estratégica* Pearson Educación.
- García. (2006). *El desarrollo implica el replanteo del rol del estado*. Constitución Política del Perú del año 1993.
- George, A. (2013). *Planeación*. Continental

- Gilbert, R. (2002). *El desarrollo: historia de una creencia occidental*. Los Libros de la Catarata.
- GTZ. (2010). *Instrumento para la autoevaluación de la gestión municipal*. Cooperación Técnica Alemana.
- Navarro, J. (2003). *Democracia participativa y oportunismo político*. Universidad Pablo de Olavide.
- Navarro, J. (2004). El sesgo participativo. Introducción a la teoría empírica de la democracia participativa, Barcelona, *Revista de sociología*, N. 61 (2000), p. 11-37.
- Perales, I. (2003). *Poder local y democracia participativa en América Latina*. Ediciones Rebelión
- Peter, D. (2001). *Peter Drucker sobre la gestión: Liderando en tiempos de cambio: lo que se necesita para liderar mañana*. HBR
- Pizarro, J. (2016). *Gestión municipal y desarrollo local bases para el planeamiento estratégico del distrito de comas*. Municipalidad de Comas.
- Reyes Castro, Ariel Alfonso, & Gonzalez Santafe, Luz Stella. (2014). Gestión estratégica del talento humano consideraciones de juicio para el desarrollo eficiente de proyectos desde la óptica del caos manifiesto. *Suma de Negocios*, 5(spe11), 49-61.  
[https://doi.org/10.1016/s2215-910x\(14\)70019-9](https://doi.org/10.1016/s2215-910x(14)70019-9)
- Rioberto, H. (2010). *Metodología de la investigación* (5 ed.). MC Graw Hill
- Toso, K. (2014). *Planeamiento Estratégico*. USAID.

## IX ANEXOS

## Anexo A: MATRIZ DE CONSISTENCIA

“GESTIÓN MUNICIPAL Y DESARROLLO LOCAL: BASES PARA EL PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA MUNICIPALIDAD DEL DISTRITO DE ATE VITARTE 2008 - 2015“.

Problema	Objetivos	Hipótesis y variables				Metodología
		Hipótesis	Variables	Dimensione	Indicadores	
<p><b>PROBLEMA PRINCIPAL</b></p> <p>¿Cuál es la relación que existe entre Gestión Municipal y Desarrollo</p>	<p><b>OBJETIVO GENERAL</b></p> <p>Determinar la relación entre la Gestión Municipal Y Desarrollo</p>	<p><b>HIPÓTESIS GENERAL</b></p> <p>Existe una relación directa y significativa entre la gestión municipal y el desarrollo local:</p>	<p><b>VARIABLE INDEPENDIENTE <u>GESTIÓN MUNICIPAL</u></b></p> <p>Por tanto, a la gestión pública, se lo define como un conjunto de acciones,</p>	<p>Gestión y administr ación municipal</p>	<p>a) La Municipalidad funciona de acuerdo a objetivos y metas  b) Se cumple el Plan de Reordenamiento Territorial  c) La Municipalidad cuenta con personal calificado  d) La mecanización del sistema administrativo beneficia a la población</p>	<p><b>a) Tipo, nivel y diseño</b></p> <p>El tipo de investigación es</p>

<p>Local: ¿Bases Para El Planeamiento Estratégico En La Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015?</p> <p><b>PROBLEMAS SECUNDARIOS</b></p> <p>¿Cómo se relaciona el manejo de las finanzas municipales con el desarrollo local en la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte -</p>	<p>Local: Bases Para El Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015, con el propósito de proponer alternativas de solución, que permitan una gestión moderna y eficiente.</p> <p><b>OBJETIVOS ESPECÍFICOS</b></p> <p>Analizar la relación que existe entre la Gestión Municipal y Desarrollo Local:</p>	<p>Bases para el Planeamiento Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015.</p> <p><b>HIPÓTESIS ESPECÍFICAS</b></p> <p>a)(H1). El modelo de gestión y desarrollo organizacional se relaciona de manera directa y significativa con el desarrollo local y políticas y estrategias: Bases para el Planeamiento Estratégico de la</p>	<p>mediante los cuales las entidades tienden a logro de sus fines, objetivos y metas, los que están enmarcados por las políticas gubernamental es establecidas por el poder ejecutivo.</p>	<p>Finanzas municipales</p> <p>Gobernabilidad</p> <p>Servicios</p>	<p>a) Se ha perfeccionado y recuperado la recaudación</p> <p>b) La ejecución de proyectos es eficiente</p> <p>c) Las tasas municipales corresponden a los servicios prestados</p> <p>d) Se ejecuta el presupuesto asignado</p> <p>a) La ciudadanía se encuentra organizada</p> <p>b) Se permite el acceso a la información</p> <p>c) Se promueve la participación ciudadana</p> <p>d) Existen políticas institucionalizadas focalizadas</p> <p>a) Los servicios municipales son eficientes</p> <p>b) La atención al público es eficiente</p> <p>c) Los actores sociales participan en los proyectos</p>	<p>exploratorio y descriptivo, con un diseño transversal</p> <p><b>b) Método</b> Los métodos a utilizar son: analítico y sintético</p> <p><b>c) Población y muestra</b> Población: 330 dirigentes</p> <p>Nivel de confianza:</p>
---	---	--	--	--	---	--



		<p>refiere a la magnitud con que se producen bienes y servicios en un determinado</p>	<p>ivo</p>	<p>empresas</p> <p>c) La gestión municipal promueve el empleo</p>	<p>entrevistas a dirigentes y autoridades municipales y análisis de contenido</p> <p><b>e) Plan de análisis</b> La información será procesada mediante el paquete estadístico SPSS 21.2</p>
--	--	---	------------	---	---

<p>desarrollo local respecto del planeamiento estratégico en la Municipalidad del Distrito de Vitarte -2014-2015?</p> <p>Atte.</p>	<p>Determinar la relación que existe entre la gobernabilidad municipal y el desarrollo local: bases para el planeamiento o Estratégico en la Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008-2015.</p> <p>Determinar la relación entre los servicios municipales y el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico</p>	<p>manera directa y significativa con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015 d)(H4). Los servicios municipales, se relacionan de manera directa y significativa con el desarrollo local: Bases para el Planeamiento Estratégico de la Municipalidad del Distrito de Ate. Vitarte 2008-2015.</p>	<p>ámbito o distrital y el consiguiente</p>	<p>Desarrollo social incluyente</p> <p>Desarrollo</p>	<p>a) El Plan de Desarrollo Municipal favorece a la población</p> <p>b) Se promueve la micro y pequeña empresa</p> <p>c) Los Programas de Apoyo Social son debidamente focalizados</p> <p>d) Las acciones municipales atienden a los grupos vulnerables</p> <p>a) Es eficiente el Programa de Atención y Prevención de Desastres</p> <p>b) La gestión municipal ha mejorado el ambiente</p> <p>c) Es eficiente el Programa de descontaminación</p>	
--	---	---	---	---	--	--

	en Municipalidad del Distrito de Ate Vitarte 2008- 2015.			ambien tal sustent able	del Distrito	
--	--	--	--	----------------------------------	--------------	--

**Anexo B Cuestionario**

**Datos generales**

**1. ¿Cuáles su edad actual?**

--

**2. ¿Cuál su Ocupación**

**Actual?**

--

**3. Sexo:**

Hombre	
Mujer	

**4. ¿cuál es su estado civil**

Conviviente	
Casado	
Viudo	
Divorciado	
Separado	
Soltero	

**5. Grado de estudios alcanzado**

Sin Nivel	
Educación Primaria incompleta	
Educación Primaria completa	
Educación Secundaria incompleta	
Educación Secundaria completa	
Superior No Universitario incompleta	
Superior No Universitario completa	
Superior Universitario incompleta	
Superior Universitario completa	

---



---



---

## Características de la vivienda y del hogar en la actualidad

<b>7. Tipo de vivienda:</b>		<b>9. servicios que cuenta su vivienda</b>	
Gasa independiente		Energía eléctrica	
Departamento en edificio		Agua Potable	
Vivienda en quinta		Desagüe	
Vivienda en casa de vecindad (callejón, solar o corralón)		Teléfono	
Vivienda de material improvisado		Cable	
¿Otra forma? Especifique.		Internet	
		Ninguno de los anteriores	
<b>8. la vivienda que ocupa su hogar es:</b>		<b>10. En su hogar tiene: (Elegir varias opciones)</b>	
Propia		Auto o camioneta de uso particular	
Alquilada		Auto o camioneta de trabajo	
Cedida		Computadora	
Otra forma Especifique		TV a color	
		DVD	
		Ninguno de los anteriores	

**11. ¿El Alcalde actual ha realizado obras en el Distrito?**

Si	
No	
NS/NC	

**12. ¿Los Alcaldes que han gobernado durante el tiempo que usted vive en el distrito han cumplido sus promesas electorales?**

Si	
No	
NS/NC	

**13. ¿Considera UD que es transparente la Gestión Municipal?**

Si	
No	
NS/NC	

**14. ¿Cómo considera usted la gestión realizada Por la actual administración?**

Excelente	
Buena	
Regular	
Mala	
Pésima	
NS/ NC	

### Anexo C

#### GUIA DE CUESTIONARIO

¿Diga UD, el estado en el que se encuentran los siguientes servicios o acciones municipales, en su Distrito? TA (totalmente de acuerdo), DA (de acuerdo), IND (indiferente), ED (en desacuerdo) y TA (totalmente en desacuerdo)

.º	Indicadores	A	A	ND	D	D
5	La Municipalidad se orienta por objetivos y metas					
6	Se cumple el Plan de Reordenamiento Territorial					
7	La Municipalidad cuenta con personal calificado					
8	La mecanización del sistema administrativo beneficia a la población					
9	Se ha perfeccionado y recuperado la recaudación					
0	La ejecución de proyectos es eficiente					
	Las tasas municipales corresponden a los servicios					

1	prestados					
2	Se ejecuta el presupuesto asignado					
3	La ciudadanía se encuentra organizada					
4	Se permite el acceso a la información					
5	Se promueve la participación ciudadana					
6	Existen políticas institucionalizadas focalizadas					
7	Los servicios municipales son eficientes					
8	La atención al público es eficiente					
9	Los actores locales participan en los proyectos realizados					
0	Su institución ha participado en reuniones con el alcalde					
1	Su institución ha tomado acuerdos con alcalde sobre problemas en Distrito					
	Las autoridades aceptan sugerencias					

2						
3	El alcalde les solicita su participación en el Plan de desarrollo					
4	Las acciones contribuyen a mejorar el estado de la población					
5	La gestión estimula el emprendimiento y la formación de nuevas empresas					
6	La gestión municipal promueve el empleo					
7	El Plan de Desarrollo Municipal favorece a la población					
8	Se promueve la micro y pequeña empresa					
9	Los Programas de Apoyo Social son debidamente focalizados					
0	Las acciones municipales atienden a los grupos vulnerables					
1	Es eficiente el Programa de Atención y Prevención de Desastres					
2	La gestión municipal ha mejorado el ambiente					
3	Es eficiente el Programa de descontaminación del Distrito					